科技创新政策汇编

济南市科学技术局

2022年1月

目 录

综 合

1. 济南市人民政府印发关于加快“科创济南”建设全面提升科技创新能力的若干政策措施的通知
(济政发〔2021〕14号)…………… (1)
2. 关于印发《济南市科研诚信管理办法(试行)》的通知
(济科发〔2020〕58号)…………… (14)

企业创新

3. 济南市人民政府关于印发济南市高新技术企业培育三年行动计划(2020-2022年)的通知
(济政字〔2020〕20号)…………… (24)
4. 济南市人民政府办公厅关于印发济南市中小微企业创新券实施管理办法的通知
(济政办发〔2019〕19号)…………… (36)
5. 关于印发《济南市大型仪器共享券实施细则》和《济南市活动券实施细则》的通知
(济科发〔2019〕78号)…………… (42)
6. 关于印发《济南市重大科技创新产品首购首用实施办法》的通知
(济科发〔2020〕37号)…………… (53)

创新平台

7. 关于印发《济南市科学技术局关于加快科技企业孵化器和众创空间高质量发展的实施意见》的通知
(济科发〔2020〕72号)……………(58)
8. 关于印发《济南市科技企业孵化器和众创空间管理工作指引》的通知
(济科发〔2020〕73号)……………(71)
9. 关于印发《济南市支持海外科技企业孵化器建设管理暂行办法》《济南市支持海外科技企业研发机构建设管理暂行办法》的通知
(济科发〔2020〕77号)……………(85)
10. 关于印发《济南市农业科技特派员示范基地管理办法(试行)》的通知
(济科发〔2019〕40号)……………(95)
11. 关于印发《济南市临床医学研究中心管理办法》的通知(济科发〔2019〕45号)……………(102)
12. 济南市人民政府关于印发济南市加快建设量子信息大科学中心的若干政策措施的通知
(济政发〔2019〕15号)……………(113)

产业发展

13. 济南市人民政府关于加快超算产业化发展的意见

- (济政发〔2019〕18号)……………(120)
14. 济南市人民政府关于印发济南国家新一代人工智能
创新发展试验区建设若干政策的通知
(济政字〔2020〕39号)……………(131)
15. 关于印发《济南市促进科技服务业发展的实施意见》
的通知
(济科发〔2020〕10号)……………(140)

成果转化

16. 济南市人民政府印发关于加快驻济高校科技成果转化
深化市校融合发展战略的若干政策措施的通知
(济政发〔2021〕15号)……………(150)
17. 关于印发《济南市加快技术转移转化若干措施》的通知
(济科发〔2021〕27号)……………(160)
18. 关于印发《济南科技成果转化平台服务驻济高校、
科研院所行动实施方案》的通知
(济科发〔2020〕26号)……………(166)

济南市人民政府
印发关于加快“科创济南”建设全面提升
科技创新能力的若干政策措施的通知

济政发〔2021〕14号

各区县人民政府，市政府各部门（单位）：

现将《关于加快“科创济南”建设全面提升科技创新能力的若干政策措施》印发给你们，请认真贯彻执行。

济南市人民政府
2021年8月29日

关于加快“科创济南”建设全面提升科技创新能力的若干政策措施

为深入实施创新驱动发展战略，充分发挥科技创新的战略支撑引领作用，进一步激发各类创新主体的积极性和创造性，推动融入“双循环”新发展格局，加快打造“科创济南”，推进新时代现代化强省会建设，制定如下政策措施。

一、全力争创综合性国家科学中心

（一）高标准建设齐鲁科学城。依托齐鲁科创大走廊建设齐鲁科学城，按照要素集聚原则，围绕加快建设山东产业技术研究院、中科院济南科创城、国家超级计算济南中心、山东大学龙山创新港“四大创新圈”核心板块，打造形成创新一体化的综合性科学中心核心承载区。重点推进中科院济南科创城建设，统筹承接好中科院驻我市各院所项目，实现集中布局、优势互补、联动发展。（牵头单位：市科技局、市发展改革委，责任单位：市工业和信息化局、市自然资源和规划局）

（二）构建大科学装置群。加强设施建设运行统筹布局，规划建设空间集聚、方向关联、功能支撑的重大科技基础设施集群，提升基础研究能力。围绕信息、生命、材料、空天科技等领域谋划建设 2-3 个重大科技基础设施，

采取“一事一议”方式予以支持。（责任单位：市科技局、市发展改革委）

（三）支持高水平实验室建设。鼓励支持国家实验室济南基地申报建设，重点围绕网络空间安全、微生态生物医学和粒子科学与应用技术等科技前沿领域，强力推进省实验室建设，加大财政投入，努力培育国家实验室、国家实验室网络成员或国家科学研究中心。制定重点实验室梯次培育计划，指导企业明确创新发展方向，争取更多企业参与创建省重点实验室。（责任单位：市科技局）

（四）支持跨学科前沿交叉研究平台建设。支持研究型大学、骨干科研院所在我市布局建设重大科研基础设施。鼓励高等院校、科研机构、企业等依托重大科技基础设施联合组建专业型实验室，建设专业实验装置、研发平台和前沿科技交叉研究平台。争取到 2025 年建成 10 家具有较强影响力的重大科技创新平台。（牵头单位：市科技局，责任单位：市发展改革委、市教育局、市工业和信息化局）

（五）积极发展大科学计划、大科学工程。围绕信息科学、生命科学、生态环境、材料科学、能源科学、智能制造和区块链技术等重点领域，积极承接大科学计划和大科学工程。鼓励企业（单位）牵头承担或参与实施国家科技重大专项、国家重点研发计划和省重大科技创新项目。（责任单位：市科技局）

二、提升科创主体创新能力

(六)引导全社会加大研发投入。将研发经费投入情况作为申请各类项目、后补助资金、研发平台的基本条件，各类财政扶持资金优先支持研发投入强度大、额度高的申报单位。对纳入研发统计范围且连续两年研发费用统计为零的四上企业、高等院校、科研院所和医院，科技部门不予支持其获得各类项目和补助，发展改革、工业和信息化等部门不予支持其获得除新建投资项目以外的各类项目和补助，不予支持市级以上创新研发平台认定。（牵头单位：市科技局；责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局）

(七)大力培育创新型企业。培育以科技型中小企业、高新技术企业、创新型领军企业为主线的科技型企业梯队。支持科技型企业加快上市，培育独角兽企业。推动高新技术企业量质齐升，力争全市高新技术企业在核心技术、高端产品、自主研发等核心竞争力上实现突破。实施高新技术企业培育三年行动计划，对首次通过国家高新技术企业认定的企业给予每家最高30万元补助；对通过高新技术企业复审的企业每家补助10万元。（责任单位：市科技局）

(八)支持企业创建高端研发平台。对新获批国家重点实验室、技术创新中心、临床医学研究中心、工程（技术）研究中心、企业技术中心、产业创新中心、制造业创

新中心、新一代人工智能开放创新平台等国家科技创新平台（基地）的企业，给予最高 500 万元扶持；新获批省级技术创新中心、工程研究中心、产业创新中心、企业技术中心、制造业创新中心、省重点实验室等科技创新平台的企业，给予最高 100 万元扶持。对外地整建制迁入我市的拥有国家科技创新平台（基地）的企业，经省、市主管部门认定，每家最高给予 500 万元的一次性补助；鼓励国家科技创新平台（基地）在我市企业设立分支机构，根据机构仪器设备投入情况给予财政补贴，每家最高 100 万元。对经备案的绩效评估优秀的省级、市级新型研发机构给予财政补贴，已按照“一事一议”等政策获得财政扶持的不再重复支持。（牵头单位：市科技局，责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市税务局）

（九）扶持技术标准创制和品牌建设。对当年承担国际标准化技术委员会秘书处的企业，给予最高 100 万元扶持。对当年牵头制定并获批国际标准、国家标准的企业，分别给予最高 60 万元、40 万元扶持；对当年承担国家标准化技术委员会及分技术委员会建设的企业，分别给予最高 40 万元、20 万元扶持。对新获得行政认定中国驰名商标的企业，给予最高 100 万元扶持。（牵头单位：市市场监管局，责任单位：市科技局）

（十）激发企业家创新积极性。健全完善“企业需求，部门报到”工作机制，落实集中服务企业活动，严格执行

我市服务企业常态长效机制相关规定，及时响应企业需要，解决企业困难问题。设立创新创业名人墙、肖像馆，在媒体、公益广告平台广泛宣传企业家事迹，建立优秀企业家表彰机制，对有突出贡献的优秀企业家予以通报表扬，营造鼓励创新的良好氛围。（牵头单位：市委组织部、市工业和信息化局，责任单位：市发展改革委、市科技局、市市场监管局、市民营经济局）

三、激发人才创新活力

（十一）高标准建设人才管理改革试验区。突出“高精尖缺”导向，深入实施泉城系列重点人才工程，持续开展“才聚泉城”名校行活动，大力建设青年友好型城市，加快形成规模宏大、结构合理的高素质人才队伍。制定紧缺人才清单，靶向引进和培育一批具有国际水平的杰出人才、领军人才和高层次创新创业人才团队，实施泉城院士智力集聚计划，提升院士专家工作站建设实效，壮大工程师和高技能人才队伍。畅通海外科学家、高端创新人才来济工作通道，加强海外人才创新创业基地建设。鼓励企业在全球建设“人才飞地”，企业引进高层次人才支付的一次性住房补贴、安家费、科研启动经费、子女教育费等费用，可按照相关法律规定在计算企业所得税前扣除。（牵头单位：市委组织部，责任单位：市人力资源社会保障局、市科技局、市科协、市税务局）

（十二）支持高端科技人才创新创业。对入选泉城

“5150”引才倍增计划（创业类）和泉城产业领军人才支持计划（创业人才）人才创办的企业，年销售收入首次达到 2000 万元、5000 万元、1 亿元的，分别给予最高 50 万元、100 万元、200 万元创新扶持。（责任单位：市委组织部、市科技局）

（十三）优化创新人才流动机制。充分发挥泉城“人才驿站”编制“蓄水池”作用，对具有事业身份来济创新创业的高层次人才，享受人事档案管理、档案工资晋升、职称评审、社会保险等服务。高等院校、科研院所等事业单位科技人员经所在单位同意，可到企业和其他高等院校、科研机构和社会组织等专职、兼职开展创新活动，并取得合法报酬。深入开展人才服务基层活动，建立市级重点人才工程人选到基层开展志愿服务制度，推进专家服务基地建设，促进人才向基层流动。（牵头单位：市委组织部，责任单位：市委编办、市人力资源社会保障局、市教育局、市科技局）

（十四）实施国家和省科学技术奖奖励。对获得国家最高科学技术奖的个人，给予每人 800 万元奖励；获得国家自然科学奖、技术发明奖、科学技术进步奖的第一完成单位，给予特等奖 150 万元、一等奖 50 万元、二等奖 30 万元奖励。对获得省科学技术最高奖的个人，给予每人 300 万元奖励；获得省自然科学奖、技术发明奖、科学技术进步奖的第一完成单位，给予一等奖 30 万元、二等奖

20 万元奖励。凡获得国家科技进步一等奖、国家技术发明一等奖、国家自然科学基金二等奖以上的第一完成人及省科学技术最高奖获得者，享受院士医疗待遇。（牵头单位：市科技局、市工业和信息化局，责任单位：市卫生健康委）

四、提高科技成果转化能力

（十五）健全技术转移服务体系。以山东省技术成果交易中心（济南）为核心，集聚高水平科技服务机构，为成果转移、技术交易、知识产权运营、科技金融、技术经纪、孵化加速等提供一站式服务，构建全链条式技术转移服务体系。对新增国家级技术转移转化服务机构，给予 100 万元补助，对首次认定为山东省技术转移转化示范机构的，依据省科技厅考核结果，考核优秀的给予 50 万元补助。（牵头单位：市科技局，责任单位：市市场监管局）

（十六）支持中试基地建设。鼓励新型研发机构、高等院校、科研院所和龙头骨干企业建设一批中试基地，面向行业提供检验检测、成果熟化等公共服务。对绩效优秀的，推荐纳入省级中试基地管理，享受相关扶持政策。（牵头单位：市科技局、市教育局，责任单位：市发展改革委）

（十七）培育技术经纪人队伍。依托技术转移人才培养基地，培育一批通业务、精技术、懂市场、善经营、会管理、能创业的技术经纪人队伍。到 2025 年，新培育技术经纪人 1000 人。（责任单位：市科技局）

五、加快培育创新型优势产业

（十八）加强关键核心技术攻关。聚焦前沿性、颠覆性、交叉学科等技术领域，探索实行首席科学家负责制、项目非常规评审评价制和经费使用“包干制”等机制，进一步提升关键核心技术源头供给能力。围绕主导产业核心基础零部件、关键基础材料、先进基础工艺与基础软件等领域短板，支持企业以课题制形式，联合上下游企业、高校院所开展技术攻关。（牵头单位：市科技局，责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市教育局）

（十九）加快新一代信息技术应用场景建设。围绕工业互联网网络、标识解析、平台、安全、融合应用等，开展工业互联网典型应用创新示范项目征集工作。围绕智能化生产、网络化协同、个性化定制、服务化延伸等主要落地应用场景，推动工业互联网、5G、人工智能、区块链等新一代信息技术与制造业深度融合发展，重点打造 20 个“5G+工业互联网”应用示范场景。（责任单位：市工业和信息化局）

（二十）加大产业创新载体建设力度。聚焦构建全链条、全周期、全要素、全流程、全方位的产业创新生态系统，打造高质量、低成本科创空间，重点建设科技企业孵化器、中试公共平台以及重点产业垂直孵化器等载体。对新认定的国家级孵化器给予每家最高 500 万元扶持；对绩效评价结果为优秀的市级科技企业孵化器给予每家最高 50 万元扶持。经认定的市级以上科技孵化器，其在孵或

入驻企业被新认定为高新技术企业的，每认定 1 家给予孵化器 10 万元扶持。（牵头单位：市科技局，责任单位：市工业和信息化局、市口岸物流办）

六、扩大科技创新开放合作

（二十一）加强高水平大学学科建设。鼓励吸引国际一流科研院所和一批国家高水平大学科研平台落地。对新建的国家一流学科、高水平大学采取“一事一议”方式给予专项资金支持。支持驻济高校参与全省“高峰学科”“优势特色学科”建设，加强优势科研领域布局，打造基础研究和高水平学科建设主阵地。支持高校建设大学科技园，对高校新获批（认定）的国家级大学科技园，给予最高 300 万元补助。（牵头单位：市教育局，责任单位：市科技局）

（二十二）加强省会经济圈科技交流合作。发挥省会经济圈科技创新联盟作用，支持淄博、泰安、聊城、德州、滨州、东营在济设立科技成果转化合作平台，全力推动省会经济圈城市一体化发展。支持构建成本共担和利益共享机制，探索“双向飞地”“异地孵化”等产业合作模式。支持市属国有企业跨区域合作，鼓励行业组织、产学研联盟等开展多领域跨市域合作。（牵头单位：市科技局、市投资促进局、市国资委，责任单位：市工业和信息化局、市教育局、市商务局）

（二十三）深化科技对外开放。鼓励全球知名高校、

科研院所合作建设科研创新平台、科技成果转化中心和国际研发机构，支持国际化人才和团队发起设立专业性、开放性新型研发机构。鼓励本地企业在发达国家和地区建设海外科技企业孵化器和研发机构，积极开展技术联合研发，按照科技创新实绩和成果转化效益，给予一定补助。3年内建成海外科技企业孵化器8家、海外企业研发机构50家。（牵头单位：市科技局，责任单位：市教育局）

七、优化创新生态圈

（二十四）持续提高科技资金投入。将财政科技投入纳入各级财政重点保障范围。创新资金项目管理新模式，提高资金保障程度和使用效益。积极发挥财政资金的激励和引导作用，鼓励社会力量加大科技投入，加快建立完善多元化、多层次、多渠道的科技投入体系。（牵头单位：市科技局，责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市市场监管局、市财政局、市财政投资控股基金集团）

（二十五）强化金融服务支持。积极创建国家科创金融改革试验区，建立完善覆盖科技创新全周期的金融生态链。加大对科技企业的信贷支持力度，建立科技企业“白名单”，引导银行类金融机构对名单内的企业探索开展无还本续贷业务，对名单内的高新技术企业提供主动授信。实施政府股权基金投向种子期、初创期科技企业退出试点工作，探索投资收益最大化让渡创新创业团队的股权基金

退出模式。（牵头单位：市地方金融监管局、市科技局、人民银行济南分行营管部、人民银行莱芜市中心支行，责任单位：莱芜银保监分局）

（二十六）加强知识产权保护。深入推进知识产权改革试点工作，探索建立知识产权质押融资风险补偿机制，设立知识产权质押融资坏账补偿和贴息专项资金，支持金融机构开展知识产权质押融资业务。探索知识产权证券化，企业成功发行知识产权证券化产品的，可给予适当财政补贴。搭建集专利、商标、版权交易于一体的“互联网+知识产权”交易平台，提供知识产权代理及信息、咨询、培训和交易等服务。加强知识产权运营服务体系建设，对知识产权托管、高价值专利组合培育、知识产权转移转化等给予激励资助。（责任单位：市市场监管局）

（二十七）提升全民科学素质水平。推进“科创中国”试点城市建设，团结引领科技工作者进军经济建设主战场。加快“科创中国”科技经济融通平台落地应用，打造科技经济深度融合、协同创新的济南“样板间”。完善社会化大科普工作机制，在科技教育传播与普及、公众获取科学技术知识渠道、公众对科学技术的态度、公众运用科学技术处理实际问题和参与公共事务的能力等方面取得明显提升，进一步提高市民的基本科学素质水平。（责任单位：市科协）

（二十八）强化科技企业用地保障。落实“要素跟着

项目走”工作机制，创新型企业需新增建设用地的，计划指标予以优先配置；对创新型高新技术企业实行征地报批容缺受理，简化审批工作流程，提高征地供地效率。探索新型产业用地政策，在产业园区、功能区内合理规划布局用于融合研发、设计、检测、中试、新经济等创新型业态的产业用地，可按新型产业用地类型管理，并兼容配套一定比例的职住平衡生活性服务设施。对科技型企业新建总部、研发中心等使用商务用地的，实行差异化土地供应价格。（责任单位：市自然资源和规划局）

（二十九）加强数据资源开放共享。推动政府数据、社会数据及行业数据跨界融合和共享开发，鼓励企业利用政府数据资源创新产品、技术和服务。支持高校、科研院所、企业等单位实施向社会开放共享大型科学仪器设施和科学数据等试点工作。探索建立大数据交易主体、交易平台、交易模式等规则制度，形成大数据交易机制和规范程序。鼓励企业推进资产数字化，支持骨干大数据企业及基础电信企业向小微企业和创业团队开放接口资源、数据信息、计算能力。（责任单位：市大数据局）

本政策措施自印发之日起施行，有效期至 2025 年 12 月 31 日。对符合本政策规定，同时又符合其他政策规定的，按照就高不重复原则执行。本政策实施细则另行制定。

关于印发《济南市科研诚信管理办法 (试行)》的通知

济科发〔2020〕58号

各区县（功能区）科技管理部门，各有关单位：

现将《济南市科研诚信管理办法（试行）》印发给你们，请认真贯彻执行。

济南市科学技术局

2020年8月27日

济南市科研诚信管理办法（试行）

第一章 总 则

第一条 为进一步推进科研领域诚信体系建设，规范诚信管理，提高我市科研管理责任主体的诚信意识，营造诚实守信的科研生态环境，依据《中华人民共和国科学技术进步法》《中华人民共和国促进科技成果转化法》《山东省社会信用条例》《山东省公共信用信息管理办法》及中共中央办公厅 国务院办公厅《关于进一步加强科研诚信建设的若干意见》（厅字〔2018〕23号）、中共山东省委办公厅 山东省人民政府办公厅《关于弘扬科学家精神加强科研诚信建设的若干措施》（鲁办发〔2019〕15号）、科技部等二十部门《科研诚信案件调查处理规则（试行）》（国科发监〔2019〕323号）等相关法律法规及有关文件规定，结合我市实际，制定本办法。

第二条 本办法所称科研诚信管理，是指济南市科学技术局（以下简称“市科技局”）在法定权限范围内对市本级财政科技计划项目和其他科技专项相关责任主体，是否践行诚信承诺、履行义务、恪守准则等科研活动规范行为，进行客观记录和公正评价，并据此对各类责任主体进行守信激励、失信惩戒的管理行为。

第三条 本办法适用于市科技局市级科技计划项目的

指南编制、申报与受理、评审与立项、执行与验收、监督与评价等管理与实施全过程；以及各类科技创新平台（基地）、评比表彰奖励、科技服务活动等其他科技专项的申请、受理、评审、认定、考核、验收等管理与实施全过程。

第四条 科研诚信管理的对象是参与科研活动的有关责任主体，主要包括济南市科技计划项目、科技奖励、科技创新活动的申请者、执行者、评价者和管理者。申请者主要指科研活动的申请参与单位，执行者主要是指项目活动的承担单位、项目活动负责人等，评价者主要是指评审专家和评估机构，管理者主要是指接受委托履行管理职能的机构及其管理人员。

第五条 科研诚信管理遵循客观公正、科学合理、鼓励创新、标准统一、分类管理、强化监督、一票否决的原则。

第六条 科研诚信管理是“信用济南”建设的重要环节。目的是提高科技活动管理水平，加强科技计划诚信信息归集和共享应用，逐步实现全市科研诚信信息与“全国信用信息共享平台”及相关部门诚信信息系统互联互通，为实现跨部门跨地区联合惩戒提供支撑，形成“一处失信、处处受限”的信用联合惩戒机制。

第二章 信用管理

第七条 市科技局政策法规与创新体系建设处是科

研诚信管理的主管处室,组织协调各业务职能处室和项目承担单位等开展科研诚信管理工作。

各业务职能处室负责科技计划、奖励、创新活动实施过程中相关主体信用情况的收集、记录以及评价,将科研诚信落实到项目指南、立项评审、过程管理等环节。

第八条 各区县科技行政主管部门、市直部门等项目主管单位负责对本辖区、本领域科研诚信责任主体进行诚信管理,配合市科技局开展科研诚信情况的收集记录和不良信用行为的调查处理,对各类责任主体科研诚信履责情况开展经常性检查,与市科技局联合开展失信行为核实调查。

第九条 科研诚信责任主体应将科研诚信工作纳入常态化管理,建立健全内部规章制度,对员工遵守科研诚信要求及责任追究作出规定或约定。项目负责人和项目参加人员应恪守科学道德准则,自觉遵守科研活动规范,践行科研诚信要求。

第十条 科研诚信管理的依据包括申报材料、合同或任务书、委托协议书、预算申报书、自查报告、科技报告、验收材料等正式报告及承诺,科技计划、奖励、创新活动相关管理制度与政策法规,以及科技界公认行为准则等。

第十一条 全面实施科研诚信承诺制。各责任主体在科技计划项目组织实施与管理各环节需签订诚信承诺书,承诺尊重科研规律、弘扬科学家精神、遵守科研伦理道德

和作风学风诚信要求,承诺数据材料真实、经费使用合规、廉洁公正履责、评估评价客观、严守保密纪律等规定,明确违背承诺事项应承担的责任后果。

第十二条 实行科技计划诚信资格核查制度。市科技局各业务职能处室对相关责任主体开展诚信“事前审核”,将具备良好诚信状况作为相关责任主体参与各类科技计划必备条件,对在失信期内的相关责任主体实行“一票否决”。

第三章 守信激励和失信惩戒

第十三条 探索建立科技计划信用监管制度。对信用良好的信用主体,可以在法定权限范围内采取激励措施:

(一)在财政性资金分配、评优评先中,同等条件下列为优先选择对象;

(二)在日常监督管理中,合理降低抽查比例和频次;

(三)法律、法规规定的其他激励措施。

第十四条 设定和实施信用惩戒措施。对有失信行为的信用主体实施信用惩戒措施应当遵循合理、关联原则,与信用主体违法或者违约行为的性质、情节和社会危害程度相适应。

失信行为是指责任主体在科学研究及相关活动中发生的,违反科学研究行为准则与规范的行为。

责任主体有下列违规行为,经有关主管部门按一般程

序作出行政处罚或行政强制措施的，记录为失信行为：

（一）虚报、冒领、贪污、挪用、截留用于科学技术进步的财政性资金；

（二）利用财政资金设立的科技项目的承担者未依照相关规定提交科技报告、汇交科技成果和相关知识产权信息；

（三）订立假技术合同或者以弄虚作假、采取欺骗手段取得技术合同登记证明；

（四）抄袭、剽窃、侵占他人研究成果；

（五）编造研究过程，伪造、篡改研究数据、图表、结论、检测报告或用户使用报告；

（六）抄袭、买卖、代写项目申请书，虚构同行评议专家及评议意见；

（七）以故意提供虚假信息等弄虚作假的方式或采取贿赂、利益交换等不正当手段获得科研活动审批，获取科技计划项目（专项、基金等）、科研经费、奖励、荣誉等；

（八）违反科研伦理规范；

（九）法律、行政法规和国家规定的其他事项。

适用简易程序作出的行政处罚信息，或者违法行为轻微且主动消除、减轻违法行为危害后果的行政处罚信息，不纳入公共信用信息数据清单。

第十五条 相关责任主体发生失信行为的，在法定权限内依法律、法规可采取的惩戒措施：

- (一) 科研诚信诫勉谈话；
- (二) 一定范围内或公开通报批评；
- (三) 暂停财政资助科研项目和科研活动，限期整改；
- (四) 终止或撤销财政资助的相关科研项目，按原渠道收回已拨付的资助经费、结余经费，撤销利用科研失信行为获得的相关学术奖励、荣誉称号、职务职称等，并收回奖金；
- (五) 一定期限直至永久取消申请或申报科技计划项目（专项、基金等）、科技奖励、科技人才称号等资格；
- (六) 法律、行政法规规定的其他惩戒措施。

上述处理措施可合并使用。科研失信行为责任人是党员或公职人员的，还应根据《中国共产党纪律处分条例》等规定，给予责任人党纪和政务处分。责任人是事业单位工作人员的，应按照干部人事管理权限，根据《事业单位工作人员处分暂行规定》给予处分。涉嫌违法犯罪的，应移送有关国家机关依法处理。

第十六条 对科研失信行为情节轻重的判定应考虑以下因素：

- (一) 行为偏离科学界公认行为准则的程度；
- (二) 是否有故意造假、欺骗或销毁、藏匿证据行为，或者存在阻止他人提供证据，干扰、妨碍调查，或打击、报复举报人的行为；
- (三) 行为造成社会不良影响的程度；

- (四) 行为是首次发生还是屡次发生；
- (五) 行为人对调查处理的态度；
- (六) 其他需要考虑的因素。

第十七条 经调查认定存在科研失信行为的，应视情节轻重给予以下处理：

(一) 情节较轻的，警告、科研诚信诫勉谈话或暂停财政资助科研项目和科研活动，限期整改；

(二) 情节较重的，取消 3 年以内承担财政资金支持项目资格及本规则规定的其他资格；

(三) 情节严重的，所在单位依法依规取消 3~5 年承担财政资金支持项目资格及本规则规定的其他资格；

(四) 情节特别严重的，所在单位依法依规给予取消 5 年以上直至永久取消其申报财政资金支持项目等资格及本规则规定的其他资格，并向社会公布。

涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。对纪检监察、监督检查等部门已掌握确凿违规违纪问题线索和证据，因客观原因尚未形成正式处理决定的相关责任主体，参照本条款执行。

第十八条 责任主体违反法律、法规严重影响科研市场公平竞争秩序和社会正常秩序，严重影响司法机关、行政机关公信力的行为，按国家有关规定将纳入严重失信名单，并依法依规实施惩戒。

对严重失信主体是法人或者非法人组织的，科研信息

提供单位在记录其严重失信信息时应当标明该失信主体法定代表人或者主要负责人、实际控制人的信息。市科技局应当依照法律、行政法规和国家有关规定对其法定代表人或者主要负责人、实际控制人进行失信惩戒。

第十九条 失信惩戒对象认定程序。由市科技局各业务职能处室提出失信惩戒的初步名单和列入依据,根据要求对初步名单履行告知程序,向责任主体告知后其无异议的,经局党组会研究同意后列入失信惩戒名单,按要求上传至相关信用信息共享平台。责任主体被告知后提出异议的,由市科技局政策法规与创新体系建设处会同相应业务职能处室开展调查审查,必要时可邀请专家参加核查或组建专家委员会,十五个工作日内提出处理建议。经核查属实的,及时更正。未通过审查或重复提出的异议不予受理。

第四章 信用调整与修复

第二十条 实行信用记录动态调整机制。对失信名单处理处罚期限届满的相关责任主体,及时移出相关失信记录名单。

第二十一条 市科技局负责受理科技计划失信行为投诉、举报相关工作。被投诉、举报的对象为自然人的(所在单位主要负责人除外),由其所在的单位对涉事对象和行为开展调查,出具调查报告;被投诉、举报的对象为单位或所在单位主要负责人的,由其上级主管单位对涉事对

象和行为开展调查，出具调查报告。市科技局对调查情况进行核实，并据此记录失信行为。

第二十二条 对处理决定有异议的责任主体，自收到通知之日起六十日内可向济南市人民政府提出行政复议申请，超过申诉期的不予受理。

第二十三条 被列入科研失信名单的责任主体可通过履行义务、弥补损失等途径修复信用，符合条件的，可按照本办法规定的流程实施信用修复。国家法律、法规不予信用修复的情形除外。

第二十四条 信用修复程序：责任主体失信行为按要求进行信用修复，可向市科技局提出信用修复申请，业务职能处室接到申请之日起十五个工作日内开展调查、提出处理建议并报局党组会研究。经局党组会研究同意修复的，将责任主体从相关失信名单中移出。

第二十五条 根据工作需要市科技局可委托具备条件的社会中介机构承担市科研诚信管理相关的技术性与事务性工作，提高科研诚信管理水平和工作效率。

第五章 附 则

第二十六条 国家法律、法规对科研项目相关责任主体所涉及的失信行为另有规定的，从其规定。

第二十七条 本办法由市科技局负责解释，自 2020 年 8 月 30 日起施行，有效期至 2022 年 8 月 29 日。

济南市人民政府
关于印发济南市高新技术企业培育三年
行动计划（2020-2022年）的通知

济政字〔2020〕20号

各区县人民政府，市政府各部门（单位）：

现将《济南市高新技术企业培育三年行动计划（2020-2022年）》印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

济南市人民政府
2020年3月20日

济南市高新技术企业培育三年行动计划 (2020-2022年)

为深入实施创新驱动发展战略,加快推进我市高新技术企业高质量集聚发展,全面推动创新型城市建设,根据《山东省人民政府关于深化创新型省份建设若干措施的通知》(鲁政字〔2019〕142号)和《山东省科技型企业梯次培育三年行动计划(2019-2021年)》要求,结合我市实际,制定本行动计划。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,聚焦我市新旧动能转换和十大千亿产业振兴计划,以分层分类、梯次培育为着力点,持续发力、精准服务,培育一批创新能力强、成长性好的高新技术企业,为我市经济高质量发展提供强大支撑。

(二)主要目标。

1. 市场主体数量倍增。力争到2022年,全市有效高新技术企业数量达到4400家。其中,济南高新区力争突破2000家,历下区、历城区、章丘区分别达到400-450家,市中区、槐荫区、天桥区、长清区分别达到170-200家,其他区县分别达到70-90家。

2. 产业成长基础夯实。到2022年,全市市级以上科

科技企业孵化器、众创空间、大学科技园达到 280 家，在孵企业达到 6000 家；新型研发机构、创新创业共同体达到 60 家，引进、孵化、培育科技型企业 200 家。

3. 产业发展规模壮大。到 2022 年，全市科技服务业主营业务收入达到 3500 亿元，技术合同成交额达到 400 亿元，万人有效发明专利达到 34 件，全市全社会研发（R&D）经费支出占地区生产总值（GDP）的比重达到 2.9%。产业集聚不断加强，涌现出一批高成长性高新技术企业和具有国际竞争力的高新技术领军企业，形成一批特色产业集群。

二、重点任务

（一）实施高新技术企业源头培育行动。

1. 组织科技型中小企业入库登记。积极推动全市科技型中小企业通过审核进入科技型中小企业库，将创新基础好、发展潜力大的科技型中小企业作为高新技术企业的后备力量，在科技项目申报、创新创业大赛、优惠政策扶持等方面向入库企业倾斜。（责任单位：市科技局）

2. 建立高新技术企业培育库。参照国家高新技术企业认定标准，依托市级部门政务信息共享资源平台开展大数据分析，根据主要产品（服务）是否属于国家重点支持的高新技术领域、拥有自主知识产权、研发费用占营业收入达到一定比例等条件制定培育入库标准，建设高新技术企业培育库。对入库企业实施“一对一”培育服务，指导入

库企业尽快补齐高新技术企业认定短板。积极推荐我市企业进入山东省高新技术企业培育库。（责任单位：市科技局、市大数据局、市市场监管局、市行政审批服务局、市文化和旅游局、市税务局、市统计局）

3. 推进科技企业孵化载体建设。完善市级科技企业孵化器、众创空间、大学科技园认定（备案）、绩效评价和退出机制，把培育高新技术企业数量作为对科技企业孵化器、众创空间、大学科技园认定（备案）和绩效评价的重要指标。对新认定的市级科技企业孵化器给予每家最高 50 万元建设经费资助。对新认定为国家级孵化器且属于《济南市十大千亿产业振兴计划》中所列我市十大产业领域的，给予最高 500 万元建设经费资助；对新认定为国家级孵化器但不属于我市十大产业领域的，给予最高 100 万元建设经费资助。对新备案的市级、国家级众创空间按实际投入额的 50% 分别给予每家最高 50 万元、100 万元建设经费资助。经认定的各级科技企业孵化器、备案的各级众创空间，其在孵或入驻企业被新认定为高新技术企业的，每认定 1 家高新技术企业，一次性奖励科技企业孵化器或众创空间 10 万元。（责任单位：市科技局）

4. 建设新型研发机构和创新创业共同体。聚焦山东省十强产业及我市十大千亿产业，加快布局建设新型研发机构和创新创业共同体，引导新型研发机构和创新创业共同体重视技术成果研发，加速技术成果转化应用，完善科技

企业孵化培育功能，辐射带动一批科技型企业共同发展。

（责任单位：市科技局）

（二）实施服务科技型中小企业专项行动。

5. 推广中小微企业创新券制度。采取后补助政策，以创新券形式资助中小微企业、创新创业团队和创客向高校、科研院所及其他服务机构购买用于创新发展的管理咨询、研发、中试、检验检测、创业辅导、投资融资等专业服务。鼓励科技咨询、知识产权代理、会计师事务所等中介机构为企业申报高新技术企业提供专业化服务。每家中小微企业每年使用各种创新券的累计补助额度最高 50 万元，每个创业团队（创客）每年使用各种创新券的累计补助额度最高 10 万元。（责任单位：市科技局、市工业和信息化局）

6. 加大科技金融服务支持力度。以新旧动能转换基金为依托，引导带动创业投资、天使投资、私募股权投资等社会化资本投资初创期、种子期科技型企业。切实发挥科技成果转化贷款风险补偿资金支持科技创新的重要作用，实施省、市、银行风险共担机制，单户企业纳入风险补偿年度贷款余额不超过 1000 万元。（责任单位：市科技局、市地方金融监管局）

7. 深入开展千人进千企活动。深入实施科技特派员制度，建立服务企业长效机制，大力推动千人进千企活动，从市直部门、高等院校、科研院所、龙头企业及科技中介

机构中遴选科技服务人员，帮助企业引进新技术、开发新产品、转化新成果，主动宣传我市关于高新技术企业申报等科技政策、财税政策。从我市企业科技特派员与派驻企业产学研合作项目中，择优推荐申报山东省重点研发计划。（责任单位：市科技局、市工业和信息化局、市发展改革委、市民营经济局）

（三）实施企业创新能力提升行动。

8. 鼓励企业加大研发费用投入。落实研发费用加计扣除政策、高新技术企业税收优惠政策以及软件和集成电路企业优惠政策，确保各项政策“应享尽享”。实施企业研发投入后补助政策，按一定比例对符合条件企业的研发费用投入给予相应补助，补助资金由省财政承担 50%、市财政和区县财政各承担 25%，单个企业年度最高可获补助 1000 万元。（责任单位：市科技局、市财政局、市税务局）

9. 加强企业研发平台建设。对市政府主管部门推荐的我市十大千亿产业领域新获批国家级重点(工程)实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心、工业设计中心、制造业创新中心、产业创新中心等研发机构的企业，给予最高 500 万元扶持；新获批省级研发机构的企业，给予最高 100 万元扶持；新获批市级研发机构的企业，给予最高 50 万元扶持。（责任单位：市科技局、市工业和信息化局、市发展改革委、市财政局）

10. 鼓励企业发挥知识产权优势。鼓励企业通过自主研发、受让、实施许可等方式获得相关知识产权。充分发挥中国（济南）知识产权保护中心优势，针对高端装备制造和生物医药产业率先开启专利快速审查“绿色通道”，缩短授权周期，切实发挥知识产权在创新驱动发展中的作用。（责任单位：市市场监管局、市科技局）

（四）实施高新技术企业招商引才行动。

11. 加大招商引企力度。围绕十大千亿级产业，聚焦“补链、建链、强链”，积极开展产业链专业化招商，优先引进科技型企业，吸引更多的企业家、科技人才、管理人才到济南创业，壮大我市高新技术企业和战略性新兴产业规模。对实缴注册资本 5000 万元以上的新引进企业和本地新注册企业，按照实缴注册资本的 1% 给予最高 1000 万元的一次性奖励，奖励资金自实际产生地方贡献年度的次年起三年内兑现到位。对总投资额 10 亿元以上的高新技术企业项目进行重点扶持，尤其是对市场前景好、产业升级带动作用强、地方经济发展支撑力大的重大项目，通过“一事一议”确定相应扶持政策。（责任单位：市投资促进局、市工业和信息化局、市发展改革委、市市场监管局、市财政局）

12. 实现精准招才引才。鼓励企业根据自身需求引进领军型创新创业团队，特别是产业发展最前沿、科技创新最核心的关键技术和管理人员。加大政策扶持力度，在泉

城“5150”引才倍增计划、泉城产业领军人才支持计划等人才计划中，对科技型企业引进人才给予重点倾斜。（责任单位：市委组织部、市科技局、市人力资源社会保障局）

（五）实施企业科技成果转移转化行动。

13. 完善产学研协同机制。引导企业立足产业链构建创新链，深化产学研协同创新，加快科技成果向现实生产力转移转化。经认定登记的技术开发合同、技术转让合同，按照年度技术合同成交额不超过 1.5% 给予补助，最高补助 80 万元；经认定登记的技术咨询合同、技术服务合同，按照年度技术合同成交额不超过 1% 给予补助，最高补助 50 万元。中小微企业购买高校、科研院所、企业科研成果或开展产学研合作项目，经技术合同认定登记后，按照年度技术合同成交额不超过 3% 给予补助，最高补助 100 万元。（责任单位：市科技局）

14. 组织精准科技成果对接。以企业需求为导向，以科技成果转化项目推介会、校（院）地科技合作论坛、高校院所科技成果区县直通车、企业高校院所行等活动为抓手，以驻济高校院所为网格化服务点、挂牌交易平台为基础、科技金融为助推、技术转移转化机构为媒介、高端技术转移人才为纽带，构建产业（企业）、学术界、科研、科技成果转化、金融、人才、政策、中介等创新要素融合，政产学研服用融合发展的济南科技成果转移转化生态体系，形成全社会参与、协同推进、开放多元的科技成果

转移转化交易长效机制。（责任单位：市科技局）

15. 加强创新产品推广应用。制定我市重大科技创新产品首购首用实施办法，建立重大科技创新产品备案管理制度，对首次购买备案的重大科技创新产品的我市企业，按照产品首次销售合同额的 10% 予以补助，每家企业补助总额最高 200 万元。加大政府采购支持力度，提高科技型产品政府采购比例。实施新技术新产品应用示范工程，促进装备首台（套）、新材料首批次、软件首版次产品应用推广。（责任单位：市科技局、市工业和信息化局、市文化和旅游局、市财政局）

（六）实施高新技术企业配套激励行动。

16. 指导区县做好培育工作。加强高新技术企业培育工作调度，指导区县开展高新技术企业组织申报、统计、培训和专家咨询等相关工作。在区县完成年度目标任务的基础上，按照每年每增加认定一家高新技术企业补助 5 万元的标准安排工作经费，每个区县可获补助最高 50 万元。（责任单位：市科技局）

17. 鼓励企业申报高新技术企业。对进入省高新技术企业培育库且属于首次参加认定的我市企业，市财政给予 5 万元奖补支持；对首次通过国家高新技术企业认定的企业给予每家最高 30 万元补助（含进入省高新技术企业培育库的市级补助 5 万元）；对通过高新技术企业复审的企业每家补助 10 万元。在高新技术企业资质有效期内迁入

我市的高新技术企业享受我市当年度首次认定高新技术企业的同等政策。（责任单位：市科技局、市财政局）

18. 引导中介机构规范参与服务。在我市科技中介服务机构中，择优筛选一批高新技术企业后备培育重点服务机构，支持其开展高新技术企业后备培育相关工作。进一步加强对中介服务机构的监管，督促相关机构加强政策培训和行业自律教育，规范服务行为，提升服务水平。对存在弄虚作假等行为的中介机构，依法依规认定、共享、公开相关信用信息，并纳入相关主体信用档案。（责任单位：市科技局）

（七）实施高新技术企业树标提质行动。

19. 发布年度高成长性企业榜单。以年度有效高新技术企业数据为基础，以山东省高成长性高新技术企业评价指标体系为依据，每年对有效高新技术企业成长速度排名后发布年度高成长性高新技术企业榜单。对销售收入 20 亿元以上且入选省级高成长性高新技术企业信息库的企业，从市级科技计划项目中给予优先立项，按照“一企一策”对重点企业实施精准帮扶。（责任单位：市科技局、市统计局、市税务局）

20. 助推企业高质量发展。重点帮扶进入高成长性高新技术企业榜单企业，加强高新技术企业创新能力建设，引导科技金融更好服务实体经济，促进企业持续快速健康发展，培育发展瞪羚、独角兽企业，引导高新技术企业挂

牌上市。对新认定的“独角兽”企业，给予一次性奖励300万元；对新认定的省、市级瞪羚企业，分别给予一次性奖励50万元、20万元。推动企业在主板、中小板、创业板、科创板上市和新三板挂牌，按照《济南市加快现代金融产业发展若干扶持政策》（济政发〔2018〕31号）给予相关奖励。（责任单位：市工业和信息化局、市科技局、市地方金融监管局、市财政局）

三、保障措施

（一）建立推进机制。市有关部门要高度重视高新技术企业培育工作，加强组织领导和协同配合，依据各部门职责，共同推进各项工作落实。各区县要建立健全工作机制，明确工作目标，制定工作方案，做到上下联动、协同推进，为高新技术企业发展提供专业、高效、精准服务。

（二）强化督导考核。要细化工作任务，压紧压实责任，将全市高新技术企业培育任务分解到各区县，并将高新技术企业培育数量列入对各区县的年度目标责任考核。要建立定期通报制度，定期向市、区政府主要领导通报高新技术企业培育工作情况。

（三）加大宣传力度。充分运用各类媒体，加大对高新技术企业相关培育政策的宣传力度，着力提升政策实施效果。要重点宣传高成长性高新技术企业，提高我市高新技术企业及其产品知名度，为全市高新技术企业提供示范。

本行动计划自发布之日起实施，有效期至 2022 年 12 月 31 日。本行动计划与我市同类政策按就高不就低的原则执行，不重复支持。有关高新技术企业的补助政策与本行动计划有冲突的，以本行动计划为准。

济南市人民政府办公厅关于印发 济南市中小微企业创新券实施管理办法的通知

济政办发〔2019〕19号

各区县人民政府，市政府各部门（单位）：

《济南市中小微企业创新券实施管理办法》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

济南市人民政府办公厅

2019年9月29日

济南市中小微企业创新券实施管理办法

第一条 为促进大众创业、万众创新，进一步降低中小微企业创新创业成本，营造创新创业氛围，增强创新活力，激发创新潜能，推动实体经济高质量发展，根据《中共山东省委山东省人民政府关于深化科技体制改革加快创新发展的实施意见》（鲁发〔2016〕28号）精神，结合我市实际，制定本办法。

第二条 中小微企业创新券（以下简称创新券），指由政府向中小微企业、创新创业团队和创客（以下简称企业、团队）免费发放，用于资助其向高校、科研院所及其他服务机构（以下简称服务机构）购买用于创新发展的管理咨询、研发、中试、检验检测、创业辅导、投资融资等专业服务的权益凭证。具体服务事项清单由市科技局、市工业和信息化局发布和动态更新。

第三条 创新券分为大型仪器共享券、活动券和专项服务券三种，采用电子券形式向符合条件的申领企业、团队发放，服务机构收取企业、团队的创新券并向其提供真实有效的专业服务后，凭相关证明材料向政府有关部门申请兑付。申领兑付方式为常年申请、分次发放、定期兑付。

第四条 创新券兑付资金来源为财政专项资金，列入年度财政预算。创新券使用和管理遵守国家有关法律法规

和财务规章制度，遵循广泛引导、鼓励创新、公开普惠、诚实守信、科学管理、专款专用、据实列支的原则。

第五条 市科技局负责大型仪器共享券、活动券的组织发放、资料审核、兑付等日常运行和管理，以及服务机构的认定、管理工作等；市工业和信息化局负责专项服务券的组织发放、资料审核、兑付等日常运行和管理，以及服务机构的认定、管理工作等；市财政局负责年度创新券资金的预算安排和拨付等。

市科技局、市工业和信息化局委托第三方管理机构，依托信息化网络服务平台开展与创新券申领、使用和兑付相关的日常服务和具体管理工作。

各区县科技、工业和信息化部门负责本区域企业、团队申请创新券的初审和推荐工作。

第六条 申领创新券的企业，须在我市范围内注册纳税，且符合《科技型中小企业评价办法》（国科发政〔2017〕115号）或《关于印发中小企业划型标准规定的通知》（工信部联企业〔2011〕300号）等相关条件。

申领创新券的团队，须是已入驻我市市级以上众创空间、科技企业孵化器或大学科技园，尚未在本市注册成立企业的创新创业团队。

申领创新券的企业、团队与提供专业服务的服务机构之间无任何隶属、共建、相互参股等关联关系。

第七条 大型仪器共享券支持内容：中小微企业或创

业（创客）团队通过山东省大型科学仪器设备协作共用网（以下简称省仪器设备网）或济南市中小微企业创新券管理平台（以下简称市管理平台）向服务机构购买检验检测服务。

活动券支持内容：中小微企业和创业（创客）团队参加我市行政辖区内注册的孵化器、众创空间、服务平台等服务机构在济举办的培训、讲座、论坛、沙龙、路演、对接会和推介会等各类创新创业服务活动。

专项服务券支持内容：中小微企业参加我市行政辖区内依法成立的社会中介机构和服务平台等服务机构提供的信息网络、技术应用、质量管理、管理咨询、创业辅导、市场开拓、培训辅导、法律维权、融资等专项服务。专项服务内容由市工业和信息化局针对当年企业、团队发展需求定期发布。

第八条 根据不同的创新券类型，按比例拟定创新券补助额度。每家中小微企业每年使用每种创新券的累计补助额度最高 50 万元，每个创业（创客）团队每年使用每种创新券的累计补助额度最高 10 万元。

第九条 符合条件的企业、团队，根据各自需求登录相应的创新券管理平台（以下简称“平台”）申领创新券，并在线将创新券支付给服务机构用以购买相关专业服务。

服务机构在接受服务委托后，通过平台提交合同。

市科技局、市工业和信息化局委托第三方对合同中符

合服务事项清单的专业服务及相应服务金额予以确认。

履行合同完毕，由服务机构或企业、团队通过平台提交收（付）款凭证、发票、收取的创新券等相关证明材料，申请兑付。

市科技局、市工业和信息化局予以审核，经公示无异议后在限额之内予以兑付。

市财政局据实拨付兑付资金。

第十条 在创新券申请使用过程中，任何企业、团队、个人不得弄虚作假，不得转让、流通和挪作他用。对于违反规定的单位或个人停止兑付，追回已兑付的创新券资金，并记入不良信用记录，三年内不得再次申请创新券。涉嫌违法的，依法予以处理。

市科技局、市工业和信息化局对创新券使用过程中出现的异常情况进行核查，并接受社会举报。

第十一条 市科技局、市工业和信息化局对创新券实施及经费使用情况开展绩效监控、绩效评价，必要时可委托中介机构进行审计和评估，对创新券服务机构工作实施绩效考核，作为其参加下一年度创新券工作的重要依据。

市财政局负责指导创新券预算绩效管理工作，对创新券专项资金进行综合绩效评价，必要时可以组织第三方机构独立开展绩效评估，绩效评价结果作为今后市级财政经费支持的重要依据。

第十二条 创新券资金的安排、拨付、使用和管理，

依法接受审计机关的审计和监察机关的监察，并主动接受市人大和社会的监督。

第十三条 2017年3月27日印发的《济南市中小微企业创新券实施管理办法(试行)》(济政办发〔2017〕9号)中的金种子企业培育创新券、科技企业创新券、人才引进跟踪支持创新券因政策调整取消；高新技术企业培育创新券和企业研发投入引导创新券调整为直接配套补助，不再发放创新券；科技资源共享服务创新券调整为大型仪器共享券；服务券调整为专项服务券。《关于促进高校和科研院所协同创新和成果产业化的若干政策(试行)实施细则》(济人才办发〔2018〕11号)中高校院所科研人员创业计划改为后补助方式支持，不再实行创新券支持。

第十四条 本办法由市科技局、市工业和信息化局、市财政局负责解释。本办法未尽事宜在实施细则中予以明确。

第十五条 本办法自印发之日起施行，2017年3月27日印发的《济南市中小微企业创新券实施管理办法(试行)》(济政办发〔2017〕9号)同时废止。前期已按照《济南市中小微企业创新券实施管理办法(试行)》(济政办发〔2017〕9号)规定进入申领或后续程序的，继续执行直至完成资金兑付。

**关于印发《济南市大型仪器共享券实施细则》
和《济南市活动券实施细则》
的通知**

济科发〔2019〕78号

各区县科技局、高新区科技主管部门，各有关单位：

现将《济南市大型仪器共享券实施细则》和《济南市活动券实施细则》印发给你们，请遵照执行。

济南市科学技术局

2019年12月9日

济南市中小微企业大型仪器共享券 实施细则

根据《山东省创新券使用管理办法》（鲁科字〔2019〕66号）、《济南市中小微企业创新券实施管理办法》（济政办发〔2019〕19号），制订本实施细则。

第一条 支持范围。大型仪器共享券（以下简称共享券）用于支持济南市中小微企业、创新创业团队和创客在科技创新过程中购买其所需要的检验检测及计算服务。

按照法律法规或者强制性标准要求开展的强制检测、法定检测以及生产性常规检测、批量检测、产品质量抽检、环境检测等非科技创新活动不纳入共享券支持范围。

第二条 管理机构。市科技局负责共享券的组织发放、资料审核、兑付等日常运行和管理，及服务机构的认定、管理工作等。

市科技局委托第三方管理机构，依托山东省大型科学仪器设备协作共用网（以下简称“省大仪网”）、济南市中小微企业创新券管理平台（以下简称“市平台”），开展与共享券申领、使用和兑付相关的日常服务和具体管理工作，并为省创新券做好配套支持。

第三条 支持对象。申领共享券的中小微企业须在济南市注册纳税，具有独立企业法人资格，职工总数不超过

500 人、年销售收入不超过 2 亿元，具有健全的财务制度，管理规范，无不良诚信记录。

申领共享券的团队，须是已入驻本市市级以上众创空间、科技企业孵化器或大学科技园，尚未在本市注册成立企业的创新创业团队和创客。

申领共享券的企业、团队与开展合作的科技服务机构之间无任何隶属、共建、相互参股等关联关系。

第四条 服务机构。

服务机构应当符合以下条件：

（一）注册在本市或外省、市的独立法人或非法人组织；

（二）具备相关服务资质和专业服务能力，注册 2 年以上，专职人员有相关业务经历。

检验检测机构必须具有有效 CMA（国家认证认可监督管理委员会）或 CNAS（中国合格评定国家认可委员会）等资质。

（三）有明确的服务内容、服务规范、收费标准。

第五条 服务机构入库。服务机构登录“市平台”注册，在线填写《大型仪器共享券服务机构入库申请表》，并提交：

（一）营业执照或法人证书；

（二）服务机构资质证书、专业服务能力资格证书；

（三）服务机构开展专业服务的其他证明材料；

（四）服务机构承诺书。

市科技局对申请入库的服务机构进行审核，对符合条件的服务机构面向社会公示 5 个工作日，公示无异议的服务机构纳入大型仪器共享券服务机构库。

第六条 服务项目。服务机构入库后，通过“市平台”在线提交服务项目信息。市科技局组织第三方管理机构进行在线审核，对符合本细则第一条规定的服务项目在市平台公开发布。

第七条 补助标准。通过市平台向本市或外省、市服务机构购买服务，并符合本细则第一条规定的，给予所支付服务费最高 40% 的市级资金补助。

通过“省大仪网”购买服务并已获得省创新券补助的，无需再登录“市平台”，可直接获得所支付服务费的 40% 的市级资金补助。

每家企业每年度使用共享券的额度累计最高不超过 50 万元，每个团队每年度使用共享券的额度累计最高不超过 10 万元。

第八条 共享券申领。申领市共享券的企业、团队或“省大仪网”无法满足检验检测需求，需要跨省购买检验检测等服务的，在市平台注册、填写《大型仪器共享券申领表》并提交相关资料。

企业需提交工商营业执照复印件。团队由所在众创空间使用预设管理账号登录市平台并提交团队所入驻市级

以上众创空间、科技企业孵化器或大学科技园相关入驻证明及团队负责人身份证复印件。

各区、县科技局负责对本辖区内企业和团队申领信息进行审核。审核通过后，企业、团队即可获得共享券使用资格。

第九条 共享券兑付。企业、团队通过市平台购买本市或跨省、市服务的，可在平台上下单，将服务费全额支付给服务机构，以购买相关检验检测服务。在服务完成后在线提交《大型仪器共享券兑付申请表》、服务合同、发票、服务结果证明（如检测报告等）材料申请兑付。创新创业团队和创客由所在众创空间统一提交。市科技局委托第三方管理机构进行审核，对符合要求的申请向社会公示5个工作日，无异议后予以兑付。市平台常年受理兑付申请，每季度集中兑付一次。

为了保证省、市两级创新券资金兑付效率，市科技局根据省科技厅每月兑付情况和市级平台申请兑付情况，每季度据实兑付一次市级共享券补助资金，第四季度截止到12月15日，兑付资金当月拨付。12月15日之后的共享券于次年第一季度拨付。市财政局根据市科技局申报的预算数，预拨当年预算资金，科技局将每季度据实拨付资金情况向市财政局报备。

共享券为电子券，实行实名制，仅限于申领者使用，不得转让、买卖。企业、团队需在申领的该自然年度内使

用，逾期自动作废。

第十条 罚则。在共享券申领、使用和兑付过程中，任何企业、团队、个人不得弄虚作假，不得转让、流通和挪作他用。对于违反规定的单位或个人停止兑付，追回已兑付的资金，并记入不良信用记录，三年内不得再次申领共享券。涉嫌违法的，依法予以处理。

市科技局对共享券申领、使用和兑付过程中出现的异常情况进行核查，并接受社会举报。

第十一条 考核。市科技局对共享券实施及经费使用情况开展绩效监控、绩效评价，必要时可委托中介机构进行审计和评估，对共享券服务机构工作实施绩效考核，作为其参加下一年度共享券工作的重要依据。

第十二条 本细则由市科技局负责解释。

济南市活动券实施细则

为贯彻落实《济南市中小微企业创新券实施管理办法》（济政办发〔2019〕19号，以下简称《办法》），制定本实施细则。

第一条 支持内容。活动券用于支持中小微企业和创业（创客）团队参加我市行政辖区内注册的孵化器、众创空间、服务平台等服务机构在济举办的培训、讲座、论坛、沙龙、路演、对接会和推介会等各类创新创业服务活动。

第二条 支持对象。活动券支持对象为中小微企业人员、创业（创客）团队和创业者。

支持对象须与服务机构无任何隶属、共建、产权纽带等关联关系。

第三条 管理机构。市科技局是活动券的主管部门，并指定市科技信息研究所作为“活动券管理平台”的日常管理机构，协助市科技局完成服务机构备案、活动审核、活动监测、数据统计分析、兑现审核、绩效评估等工作。

第四条 服务机构。活动券的服务机构采用专家评审方式确定。

活动券服务机构评审每年集中办理一次。由济南市科技局发布通知，采取线上申报的方式，服务机构登陆活动券管理平台提交申请相关材料，经区县科技主管部门初审

合格后推荐到市科技局，市科技局对区县推荐的申请机构组织评审，并对评审结果进行公示。公示无异议后签定服务协议。

（一）申请成为活动券服务机构应同时具备以下条件：

1. 在济南市行政辖区内注册的科技企业孵化器、众创空间、服务平台、科技中介等服务机构；

2. 具备为中小微企业和创业者举办各类创业创新活动的能与经验；

3. 接受活动券管理机构的绩效评估和管理监督；

4. 遵守活动券的有关规定，不得对服务对象收取费用，不得擅自降低或变相降低服务水平，不得对服务对象提出附加要求。

（二）申请成为活动券服务机构应提交以下材料：

1. 济南市活动券服务机构申请表；

2. 承诺书；

3. 企业法人营业执照；

4. 已举办活动的通知、签到表、活动图片等。

第五条 活动发布与审核。签定服务协议后，服务机构在活动券管理平台提出活动申请，该活动通过市科技局日常管理机构审核，可以在活动券管理平台发布。

服务机构的申请必须符合以下条件：

（一）服务机构必须至少在活动开始前 3 个工作日发

布通知并提交申请；

（二）主讲嘉宾应在创新创业指导培训、创办和管理企业等方面有丰富经验或特长，并具有丰富的授课指导实践。

（三）服务机构进驻济高校组织活动必须征得校方同意，并提供由校方盖章的同意函，于活动申请时将同意函上传在活动内容介绍中，（无高校同意函的活动申请不予审核）；同意函中活动名称、时间、地点必须与申请的活动一致。

（四）服务机构活动申请通过审核后，不得随意更改时间、地点、内容等信息。如需更改，应提前告知审核人员退回修改，否则视为活动不合格。因申请内容不符合本细则第一条之规定而退回的活动不得重新提交。

第六条 活动券领取。服务机构在活动券管理平台发布创业创新活动后，中小微企业人员、创业（创客）团队或创业者在活动券管理平台报名，可以自动获得活动券。

中小微企业人员、创业（创客）团队或创业者填写报名信息应准确完整，不得虚构，创业者应在公司选项中填写“创业者”，在校学生应完整填写学校院系班级。

第七条 活动券使用。获得活动券的中小微企业人员、创业（创客）团队或创业者，在发布的创业创新活动开始前一小时至活动结束前，在活动券管理平台实现有效签到后，活动券将自动流转至举办活动的服务机构。

活动券的使用遵循公开普惠、自主报名、一人一券的原则，不得拆分、转让、买卖和质押。

第八条 活动现场监管

（一）活动实施内容必须与活动申请内容一致；

（二）活动举办的实际时间不少于 60 分钟，且与活动申请时填写的时间一致，时间相差太大视为降低服务水平；

（三）采用视频直播的方式对活动现场进行监管。活动开始时，服务机构应扫描直播二维码，进行现场直播。在确定不能直播的情况下需要服务机构保存相应活动现场照片及视频；

（四）组织活动的服务机构联系人必须全程在活动现场。

第九条 申请兑现。市科技局发布兑付通知，服务机构登陆活动券管理平台提交创新券兑付申请表及活动清单（多家服务机构联合举办的活动，只兑付第一主办服务机构）。市科技信息研究所根据活动是否在补助范围内、年度补助资金安排、活动券数量等因素，初步确定服务机构的创新券补贴额度，经市科技局审核并向社会公示，无异议后集中兑付。

第十条 兑付标准。活动券每张补贴 50 元。单次创新创业创新活动使用的活动券最高补贴 200 张。单个服务机构每年获得活动券资助额度最高不超过 10 万元。

第十一条 资金拨付。按照《办法》的要求，市科技局于次年6月底前据实兑付上一年度活动券资金。市财政局根据市科技局的预算，按照《拨付济南市活动券资金的通知》，将资金据实拨付给济南市科技信息研究所，由市科技信息研究所拨付到相关服务机构。

第十二条 处罚。在活动券申请使用过程中，服务机构、企业、创业（创客）团队、创业者不得提供虚假信息。对于违反规定的根据情节轻重予以暂停服务机构资格、停止兑付、取消服务机构资格、追回已兑付的活动券资金，并记入不良信誉记录。涉嫌违法的，依法予以处理。

第十三条 活动监督。市科技局负责对创新券资金使用情况进行监管并接受社会监督。对活动券服务机构的工作实施绩效考核，作为其参加下一年度创新券工作的重要依据，连续两年绩效考核不合格的予以取消服务机构申请活动券资格。

第十四条 本细则由市科学技术局解释。

关于印发《济南市重大科技创新产品 首购首用实施办法》的通知

济科发〔2020〕37号

各区县（功能区）科技管理部门，各有关单位：

现将《济南市重大科技创新产品首购首用实施办法》
印发给你们，望认真组织实施。

附件：济南市重大科技创新产品首购首用实施办法

济南市科学技术局

2020年6月19日

附件

济南市重大科技创新产品首购首用实施办法

第一章 总 则

第一条 为深入实施创新驱动发展战略,鼓励企业自主创新,加快重大科技创新产品推广应用,推进创新型城市建设,引领全市经济高质量发展,根据《济南市高新技术企业培育三年行动计划(2020—2022年)》(济政字〔2020〕20号)精神,结合我市实际,特制定本办法。

第二条 本办法所指的重大科技创新产品是指我市企业通过原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新等方式,研究开发并生产的具有核心自主知识产权的新产品,且在技术上实现重大突破、性能上实现重大提升、在上下游产业发展上发挥重要推动作用。

第三条 本办法所称首购首用,是指我市企业首次购买使用经市科技局备案并在有效期内的重大科技创新产品的行为。

第二章 重大科技创新产品备案

第四条 实行重大科技创新产品备案管理,并采取动态调整机制,每年备案补充和调整公布一次。通过备案的重大科技创新产品自备案之日起有效期两年,每个产品只

须备案一次。

第五条 重大科技创新产品备案工作遵循客观公正、公开公平、竞争择优的原则。经企业申请、区县推荐、专家评审、备案公示后，纳入重大科技创新产品备案名单。

第六条 企业申请重大科技创新产品备案须符合以下条件：

1. 申请企业在济南市境内注册登记，具备独立法人资格，且具有良好的成长性和信用记录，拥有核心知识产权，在某一领域技术处于国内领先地位。

2. 申请产品应具备以下条件：

（1）产业方向明确。重点为大数据与新一代信息技术、智能制造与高端装备、量子科技、生物医药、新能源新材料、节能环保、现代物流、医疗康养等“十大千亿产业”领域的重大科技创新产品。

（2）技术创新明显。产品涉及生产的核心技术和关键工艺有重大突破；或者应用新的技术和设计方法，对原有产品进行改进，性能指标有重大提升。

（3）知识产权明晰。产品应获得国家授权并在有效期内的发明专利、动植物新品种、国家新药、国家一级中药保护品种、集成电路布图设计专有权等 I 类知识产权。

（4）转化应用成熟。已完成中试，能够批量生产的样品原型、原机或小批量试制的产品。通过具有相应国家资质的第三方机构的检测、评估，或质量技术监督部门资

质认定的实验室或检测机构的检测。属于国家有特殊行业管理要求的产品和要实施强制性产品认证的，须具备相关主管部门批准颁发的产品生产许可和强制性产品认证。

(5) 市场潜力显著。具有潜在的经济效益和较大的市场前景，对相关上下游产业发展具有较强的带动作用。

第三章 首购首用支持政策与程序

第七条 对我市企业首次购买使用经市科技局备案并在有效期内的重大科技创新产品给予一定财政资金补助，补助资金主要用于企业技术创新、平台建设、人才引进培养、科技成果转化等内容。

第八条 资金补助标准：

我市企业首次购买使用重大科技创新产品，按照产品首次购买合同金额（以税务机打发票为准）的 10%予以补助，每家单位补助总额最高不超过 200 万元。

第九条 首购首用政策支持程序：

1. 企业提出首购首用补助申请，并提交重大科技创新产品备案及首购首用有关证明材料，由区县科技管理部门审核，并向市科技局推荐。

2. 市科技局组织专家，采取实地考察与网络评审相结合的方式，对申报的企业进行评审论证。

3. 根据专家评审论证情况，市科技局提出拟补助的企业名单，并在市科技局网站进行社会公示，公示期为 5

个工作日。

4. 市科技局委托第三方机构对公示无异议企业的首购首用费用支出情况进行专项审计。

5. 根据审计结果,市科技局提出补助资金意见并下达项目计划。

第四章 监督管理与绩效评价

第十条 实行重大科技创新产品备案和首购首用政策申请信用记录,对在申请重大科技创新产品备案和首购首用政策支持中弄虚作假的企业,取消申请资格,并纳入企业失信名单。

第十一条 企业要加强补助资金管理与核算,严格执行国家和地方相关财经政策与财务制度,确保财政资金支出合理、管理规范。

第十二条 建立重大科技创新产品首购首用绩效评价制度,市科技局每年对重大科技创新产品首购首用政策实施情况进行监督检查与绩效评价。

第五章 附 则

第十三条 本办法自发布之日起实施,有效期至2022年12月31日。同一事项符合多项政策支持条件的,由企业自主申报,不重复支持。

关于印发《济南市科学技术局关于加快科技企业孵化器和众创空间高质量发展的实施意见》的通知

济科发〔2020〕72号

各区县（功能区）科技管理部门，有关企事业单位：

现将《济南市科学技术局关于加快科技企业孵化器和众创空间高质量发展的实施意见》印发给你们，望认真组织实施。

济南市科学技术局

2020年10月23日

济南市科学技术局

关于加快科技企业孵化器和众创空间 高质量发展的实施意见

第一章 总 则

第一条 为贯彻落实《国务院关于推动创新创业高质量发展打造“双创”升级版的意见》（国发〔2018〕32号）、《中共山东省委 山东省人民政府关于推进新旧动能转换重大工程的实施意见》（鲁发〔2018〕9号）和《济南市新旧动能转换重大工程实施规划》（鲁政办字〔2018〕166号）精神，加快科技企业孵化器和众创空间高质量发展，构建良好的创新创业生态，推进综合性国家科学中心建设，打造“科创济南”品牌，结合我市实际制定本意见。

第二条 科技企业孵化器和众创空间是以促进成果转化、培育科技企业和企业家精神为宗旨，提供物理空间、共享设施 and 专业化服务的科技创业服务机构，是全市科技创新体系的重要组成部分，是孵化高新技术企业、培育创新创业人才、支撑大众创业万众创新的重要载体。

第三条 科技企业孵化器的主要功能是围绕科技企业发展成长需求，集聚各类要素资源，提供创业场地、共享设施、技术服务、咨询服务、投资融资、创业辅导、资源对接等创新创业服务，促进企业快速成长。

众创空间的主要功能是为创业团队、初创企业提供包含工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间等在内的各类创新创业场所，以社会化、专业化、市场化、网络化服务，实现低成本、便利化、全要素、开放式运营，推动创业者应用新技术、开发新产品、拓展新市场、培育新业态，营造良好的创新创业生态。

第四条 科技企业孵化器和众创空间要着力加强体制机制创新，加快形成主体多元、类型多样、业态丰富、功能完善、服务高效的发展格局，逐步推进创新与创业结合、线上与线下结合、投资与孵化结合，不断提高服务能力和孵化成效，有效降低创业成本、提高创业存活率、促进团队发展和企业成长，切实激发全社会创新创业活力、加速科技成果转移转化、培育经济发展新动能，全面推进以平台聚集创客、以服务培育企业、以创新引领创业、以创业带动就业。

第五条 市科技局对全市科技企业孵化器和众创空间进行宏观管理和业务指导，负责市级科技企业孵化器和众创空间的认定（备案）工作。各区县科技管理部门负责辖区内科技企业孵化器和众创空间的具体管理、服务和指导工作。

第二章 认定（备案）条件与程序

第六条 市级科技企业孵化器实行认定管理。申请认

定市级科技企业孵化器，应具备以下条件：

1. 申请单位（科技企业孵化器运营管理主体）在济南市内注册并具有独立法人资格，发展方向明确，运营管理体系和孵化服务机制完善，科技企业孵化器成立并实际运营 1 年以上。

2. 孵化场地集中，可自主支配孵化场地面积在 3000 平方米以上，其中在孵企业使用面积（含公共服务面积）占 75%以上。

3. 配备自有种子资金或合作的孵化资金，且资金规模不低于 200 万元人民币。

4. 拥有一支结构合理、创新意识强、较为稳定的运营管理团队与导师队伍，且具备一定的创新创业经验和专业服务能力，专职工作人员和专兼职导师均不低于 5 名。

5. 每年开展的创业沙龙路演、创业大赛、创业教育培训等活动不少于 5 场次。

6. 在孵企业中已申请专利等知识产权的企业占在孵企业总数不低于 20%或拥有有效知识产权的企业占比不低于 10%。

7. 在孵企业不少于 20 家，申请认定当年已入驻国家科技型中小企业库备案的企业占在孵企业 20%以上。

8. 具备专业化发展的特质或潜力，孵化器内的在孵企业产业集聚度一般应达到 60%以上。

9. 累计毕业企业达到 2 家以上。

第七条 市级科技企业孵化器的在孵企业应当具备以下条件：

1. 主要从事新技术、新产品研发、生产和服务。
2. 企业注册地和主要研发、办公场所必须在孵化器场地内，入驻时成立时间不超过 36 个月。
3. 孵化时限原则上不超过 48 个月。技术领域为我市确定的“十大千亿产业”领域的企业，孵化时限不超过 60 个月。

第八条 企业从科技企业孵化器中毕业应至少符合以下条件中的一项：

1. 经国家认定通过的高新技术企业。
2. 有 2 年以上的运营期，经营状况良好，累计获得天使投资、风险投资、银行贷款、股票筹资、债权融资等超过 100 万元。
3. 连续 2 年营业收入累计超过 1000 万元。
4. 被兼并、收购或在国内外资本市场挂牌、上市。

第九条 市级众创空间实行备案管理。申请备案市级众创空间，应具备以下条件：

1. 申请单位（众创空间运营管理主体）在济南市内注册并具有独立法人资格，众创空间成立并实际运营 1 年以上。
2. 拥有不低于 300 平方米的服务场地，或提供创业工位不少于 20 个。同时具有能够为创业者使用的公共接待、

项目展示、会议洽谈、专业设备等公共服务场地。提供创业工位和公共服务场地面积不低于众创空间总面积的75%。

3. 入驻创业团队和初创企业总数不低于 15 家，且入驻创业团队每年注册成为新企业数不低于 2 家。创业团队入驻时限不超过 24 个月。

4. 具备专业化发展的特质或潜力，众创空间内的入驻企业和团队产业集聚度一般应达到 50%以上。

5. 拥有一支结构合理、创新意识强、较为稳定的运营管理团队与导师队伍，且具备一定的创新创业经验和专业服务能力，专职工作人员和专兼职导师均不低于 3 名。

6. 每年开展的创业沙龙路演、创业大赛、创业教育培训等活动不少于 5 场次。

7. 具有完善的运营管理工作机制，包括企业（团队）遴选淘汰机制，企业毕业、财务管理和创业导师工作机制等。

第十条 鼓励发展具有区域特色、资源基础、与地方产业紧密结合的科技企业孵化器和众创空间，为加快地方特色优势产业高质量发展提供有力有效的创新创业孵化载体支撑，并优先推荐申请认定（备案）省级以上科技企业孵化器（众创空间）。

第十一条 市级科技企业孵化器和众创空间认定（备案）程序是：

1. 申请单位通过济南市科技局官方网站科技云平台提交申请资料，由区县科技管理部门在线审核并提交，同时在初步考察的基础上向市科技局出具书面推荐函。

2. 市科技局对各区县提交的系统申请资料进行复核，复核通过后，按相关规定组织专家，根据市级科技企业孵化器和众创空间认定（备案）评审标准分别进行网络评审和现场考察。

3. 根据专家网络评审和现场考察结果，符合条件的纳入市级科技企业孵化器和众创空间认定（备案）建议名单。

4. 建议名单在市科技局网站进行社会公示，公示时间为5个工作日。

5. 对公示无异议的，由市科技局发布市级科技企业孵化器和众创空间认定（备案）名单。

第三章 绩效评价

第十二条 市科技局组织开展市级科技企业孵化器和众创空间绩效评价工作，每三年为一个评价周期。每年对认定（备案）的市级科技企业孵化器和众创空间近三年建设运营情况进行绩效评价，重点评价科技企业孵化器和众创空间运营管理与服务情况、在孵企业发展、初创企业成长和创业团队培育成效等内容。评价结果分为优秀、良好、合格和不合格四个等级。评价结果为不合格的限期整改，整改期为一年。整改期满仍未达到合格标准的，按照

有关规定和程序取消其认定（备案）资格，3年内不再受理市级科技企业孵化器或众创空间认定（备案）申请。国家级、省级科技企业孵化器和众创空间绩效评价分别由科技部和省科技厅组织实施。

第四章 支持政策

第十三条 对绩效评价结果为优秀的市级科技企业孵化器和众创空间给予每家最高50万元奖补资金。奖补资金重点用于科技企业孵化器或众创空间建设及运营费用支出。

（一）市级科技企业孵化器奖补资金支出范围：

1. 孵化场地装修改造、办公设施购置、宽带接入等基础性设施投入。

2. 为在孵企业提供技术研发和中试服务的仪器设备、实验材料等购置费用。

3. 为在孵企业开展创新创业辅导培训、投融资对接、项目路演、宣传推介以及与金融机构开展银企项目对接交流活动等费用。

4. 为在孵企业服务的其它费用。

（二）市级众创空间奖补资金支出范围：

1. 载体运营产生的房租。

2. 孵化场地装修改造、办公设施购置、宽带接入等基础性设施投入。

3. 为创新创业者服务的测试开发工具、实验用品以及公共软件、硬件购置等费用。

4. 组织开展创业辅导培训、投融资对接、项目路演、宣传推介等各类活动费用。

5. 创业导师的劳务补贴。

6. 为创新创业者服务的其它费用。

第十四条 鼓励行业龙头骨干企业、产业领军企业、风险投资企业和其他社会力量建设各类科技企业孵化器和众创空间，加快推进双创孵化载体市场化、专业化、国际化发展。对新认定为国家级科技企业孵化器且属于《济南市十大千亿产业振兴计划》中所列我市十大产业领域的，给予最高 500 万元奖补资金，对新认定为国家级科技企业孵化器但不属于我市十大产业领域的，给予最高 100 万元奖补资金；对新备案为国家级众创空间给予最高 100 万元奖补资金；经认定（备案）的市级以上科技企业孵化器（众创空间），其在孵（入驻）企业被新认定为高新技术企业的，每认定 1 家给予科技企业孵化器或众创空间 10 万元奖补资金。以上财政奖补资金支出范围同第十三条规定的有关内容。

第五章 运行与管理

第十五条 科技企业孵化器应强化科技服务体系建设，为在孵企业提供专业化、精准化、个性化的高质量服

务。

1. 加强专业化服务团队建设,突出创新创业政策的宣传培训,让在孵企业全面了解、准确把握、充分享受创新创业扶持政策。

2. 建立或引入知识产权、法律财务、政策金融、技术转移等专业化服务机构,为在孵企业提供个性化、精准化、定制式的创新创业服务。

3. 建立公共研发技术平台、专业化中试基地,提高资源集聚度和应用率,加快在孵企业科技成果的创新创造和转移转化。

4. 多层次、多渠道、全方位与金融机构开展交流对接活动,协调引进或联合社会力量共同设立各类投资基金,进一步完善金融服务体系,增强金融服务能力,拓宽投融资渠道,助力在孵企业快速成长。

5. 积极融入全球创新创业网络,有效拓展国际技术转移、离岸孵化等业务,引进海外优质项目、高新成果、专业人才等科技资源,帮助在孵企业深入对接海外科技市场。

第十六条 众创空间应加强和完善服务保障能力,为创业团队发展和初创企业成长提供全方位、多维度、专业化服务。

1. 组建创业导师队伍,在技术研发、商业模式构建、经营管理、资本运作、市场营销等方面为创新创业团队提

供实践性辅导和理论性培训，为入驻初创企业提供精准化、便利化、系统化的高质量创新创业服务。

2. 建立知识产权专业服务机构或分支机构，为入驻创业团队提供专利、商标、版权等知识产权代理、导航、维权、规划及咨询等方面的一站式、保姆式综合服务。

3. 积极吸纳大学生创新创业，建立实习基地，开展创新创业辅导等专业化、系统化服务。

第十七条 申请省级以上科技企业孵化器（众创空间）认定（备案），按照省级以上科技主管部门有关规定和具体要求，优先从市级科技企业孵化器（众创空间）中择优推荐。已认定（备案）为省级以上科技企业孵化器（众创空间），不再进行市级认定（备案）。已通过省级或国家级认定（备案）的市级科技企业孵化器（众创空间），不再纳入市级科技企业孵化器（众创空间）统计范围。

第十八条 科技企业孵化器、众创空间载体名称或运营管理机构名称发生变更及面积范围、场地位置等认定（备案）条件发生变化的，需在2个月内向所在区县科技管理部门报告。按照认定（备案）管理权限，市级科技企业孵化器或众创空间由区县科技管理部门审核报告材料并实地审查后，符合市级科技企业孵化器或众创空间认定（备案）要求的，向市科技局提出变更建议；不符合要求的，向市科技局提出取消资格建议。省级以上科技企业孵化器和众创空间按照国家 and 省有关规定执行。

第十九条 经认定（备案）的市级以上科技企业孵化器和众创空间应按要求如实填报国家火炬统计系统年报数据，年报数据将作为绩效评价的重要参考依据。

第二十条 在申请市级或推荐省级以上科技企业孵化器和众创空间认定（备案）过程中存在弄虚作假行为的，按照相关规定和程序取消其市级认定（备案）评审资格或省级以上认定（备案）推荐资格，3年内不得再次申请市级认定（备案）或省级以上认定（备案）推荐；在填报年报过程中存在弄虚作假行为的或连续2年未报送真实完整统计数据等情况，按照相关规定和程序取消其各级科技企业孵化器或众创空间资格，3年内不得再次申请各级科技企业孵化器或众创空间认定（备案）。

第二十一条 各区县应认真落实国家、省、市关于科技企业孵化器和众创空间的各项扶持政策，加强对科技企业孵化器和众创空间的动态监督管理，不断提升双创孵化载体的管理服务水平。

第二十二条 科技企业孵化器和众创空间要加强财政资金管理与核算，严格执行国家和地方相关财经政策与财务制度，确保财政资金专款专用。对擅自改变财政资金用途、有违反国家财经相关法律与财务制度行为的，将追回财政资金。对截留、挪用、挤占财政资金等行为，按照有关规定追究相关责任人和单位的法律责任。

第六章 附 则

第二十三条 本意见自发布之日起实施，有效期至2022年12月31日，《济南市科技企业孵化器认定和管理办法》（济科发〔2017〕38号）、《济南市科学技术局关于支持泉城众创空间发展的实施意见（试行）》（修订稿）（济科发〔2018〕55号）同时废止。与本政策不一致的，以本政策为准。

关于印发《济南市科技企业孵化器和众创空间管理工作指引》的通知

济科发〔2020〕73号

各区县（功能区）科技管理部门，有关企事业单位：

现将《济南市科技企业孵化器和众创空间管理工作指引》印发给你们，望认真组织实施。

济南市科学技术局

2020年10月23日

济南市科技企业孵化器和众创空间 管理工作指引

为贯彻落实《济南市科学技术局关于加快科技企业孵化器和众创空间高质量发展的实施意见》（济科发〔2020〕72号）精神，切实加强我市科技企业孵化器和众创空间管理，积极构建良好的创新创业生态，特制订本工作指引。

一、市级科技企业孵化器和众创空间认定（备案）

（一）市级科技企业孵化器认定条件

1. 申请单位（科技企业孵化器运营管理主体）在济南市内注册并具有独立法人资格，发展方向明确，运营管理体系和孵化服务机制完善，科技企业孵化器成立并实际运营1年以上。

（1）申请单位即科技企业孵化器运营管理主体，是指投资建设科技企业孵化器并运营管理的单位；若投资建设单位委托第三方机构运营管理并全额支付相应的运营管理费用，申请单位为投资建设单位；若未投资建设但负责运营管理并且支付全部的运营管理费用，申请单位为运营单位。

（2）科技企业孵化器成立并实际运营1年以上是指截至认定申请之日已经成立并运营的时间 ≥ 1 年。

2. 孵化场地集中，可自主支配孵化场地面积在3000

平方米以上，其中在孵企业使用面积（含公共服务面积）占 75%以上。

（1）孵化场地集中是指孵化场地在同一个地址范围内，或者在同一区县范围内的不同地址的场地，而且孵化场地与运营管理主体注册地所属区县一致。

（2）可自主支配孵化场地为孵化器办公场地、在孵企业孵化场地、公共服务场地等，可自主支配孵化场地面积必须 ≥ 3000 平方米，其中在孵企业使用面积（含公共服务面积）占可自主支配孵化场地面积的比例 $\geq 75\%$ 。

3. 配备自有种子资金或合作的孵化资金，且资金规模不低于 200 万元人民币。

（1）孵化器运营管理主体自有种子资金规模、与其他单位联合设立的一项或多项孵化资金规模，加起来资金规模应 ≥ 200 万元。种子资金或孵化资金可以以股权投资、债权投资等形式，支持在孵企业创新创业。

（2）孵化器成立运营时间超过 1 年的，原则上应当有成功的孵化投资案例。

4. 拥有一支结构合理、创新意识强、较为稳定的运营管理团队与导师队伍，且具备一定的创新创业经验和专业服务能力，专职工作人员和专兼职导师均不低于 5 名。

（1）专职工作人员是指运营管理主体与其依法签订劳动合同并缴纳养老保险的人员。科技企业孵化器运营管理人员必须有专职工作人员，且人员数量 ≥ 5 人。

(2) 专职导师是指运营管理主体与其依法签订劳动合同并缴纳养老保险的导师人员；兼职导师是指运营管理主体通过颁发聘书或签订聘任协议约定为科技企业孵化器履行创业导师职责的人员。科技企业孵化器运营管理人员必须有专兼职导师，且人员数量 ≥ 5 人。

5. 每年开展的创业沙龙路演、创业大赛、创业教育培训等活动不少于 5 场次。

(1) 每年开展的活动次数是指截至科技企业孵化器申请认定之日前的一年内开展的创新创业服务活动次数。

(2) 每年开展活动次数 ≥ 5 场次。

6. 在孵企业中已申请专利等知识产权的企业占在孵企业总数不低于 20%或拥有有效知识产权的企业占比不低于 10%。

(1) 知识产权重点指专利权、商标权、集成电路布图设计专有权、计算机软件著作权、动植物新品种权、国家地理产品标志权等。

(2) 有效知识产权是指按照规定定期缴纳年费等有关费用，处于法定保护期内的知识产权。

(3) 在孵企业中已申请知识产权（包括申请受理和授权）的企业占在孵企业总数的比例须 $\geq 20\%$ 。

(4) 拥有有效知识产权的企业占在孵企业总数的比例须 $\geq 10\%$ 。

(5) 在孵企业中已申请专利等知识产权的企业占在

孵企业总数比例、拥有有效知识产权的企业占在孵企业总数比例等两项条件，只须符合一项就可以。

7. 在孵企业不少于 20 家，申请认定当年已入驻国家科技型中小企业库备案的企业占在孵企业 20%以上。

(1) 符合在孵企业条件的企业数量须 ≥ 20 家。

(2) 申请认定当年已经入库且有登记编号的在孵企业数量占在孵企业总量的比例须 $\geq 20\%$ ，不是当年入库的在孵企业不在统计之列。

8. 具备专业化发展的特质或潜力，孵化器内的在孵企业产业集聚度一般应达到 60%以上。

(1) 孵化器内的在孵企业产业集聚度是指从事研发、生产领域为同一产业领域的在孵企业集聚情况。

(2) 孵化器内的在孵企业产业集聚度以在同一产业领域从事研发、生产的企业数量占在孵企业总数的比例为依据，须 $\geq 60\%$ 。

(3) 若申请认定“专业类型”的科技企业孵化器，在同一产业领域从事研发、生产的企业数量占在孵企业总数的比例须 $\geq 75\%$ 。

9. 累计毕业企业达到 2 家以上。

(1) 科技企业孵化器自成立运营以来，累计毕业企业数量须 ≥ 2 家。

(2) 不符合毕业条件但已被运营管理主体核准毕业的企业不在毕业企业统计之列。

（二）市级众创空间备案条件

1. 申请单位（众创空间运营管理主体）在济南市内注册并具有独立法人资格，众创空间成立并实际运营 1 年以上。

（1）申请单位即众创空间运营管理主体，是指投资建设众创空间并运营管理的单位；若投资建设单位委托第三方机构运营管理并全额支付相应的运营管理费用，申请单位为投资建设单位；若未投资建设但负责运营管理并且支付全部的运营管理费用，申请单位为运营管理单位。

（2）众创空间成立并实际运营 1 年以上是指截至备案申请之日已经成立并运营的时间 ≥ 1 年。

2. 拥有不低于 300 平方米的服务场地，或提供创业工位不少于 20 个。同时具有能够为创业者使用的公共接待、项目展示、会议洽谈、专业设备等公共服务场地。提供创业工位和公共服务场地面积不低于众创空间总面积的 75%。

（1）服务场地须在同一个地址范围内，或者在同一区县范围内的不同地址的场地，而且孵化场地与运营管理主体注册地所属区县一致。

（2）服务场地是指众创空间管理办公场地、入驻企业和团队孵化场地、公共服务场地等；创业工位是指为入驻企业和团队提供的创业场地及位置。

（3）服务场地面积必须 ≥ 300 平方米，或提供创业

工位 ≥ 20 个，以上两个条件符合一条即可。

(4) 提供创业工位和公共服务场地面积占众创空间总面积（服务场地面积）的比例须 $\geq 75\%$ 。

3. 入驻创业团队和初创企业总数不低于 15 家，且入驻创业团队每年注册成为新企业数不低于 2 家。创业团队入驻时限不超过 24 个月。

(1) 企业注册地和主要研发、办公场所必须在众创空间场地内。

(2) 创业团队入驻时限须 ≤ 24 个月，即：创业团队入驻后须在 24 个月内注册成立企业。

(3) 入驻创业团队每年注册成为新企业数是指截至众创空间申请备案之日前的一年内入驻的创业团队注册成立企业的数量。

(4) 入驻创业团队和初创企业总数须 ≥ 15 家，且入驻创业团队每年注册成为新企业数 ≥ 2 家。

4. 具备专业化发展的特质或潜力，众创空间内的入驻企业和团队产业集聚度一般应达到 50%以上。

(1) 众创空间内的入驻企业和团队产业集聚度是指从事研发、生产领域为同一产业领域的入驻企业和团队集聚情况。

(2) 众创空间内的入驻企业和团队产业集聚度以在同一产业领域从事研发、生产的企业和团队数量占入驻企业和团队总数的比例为依据，须 $\geq 50\%$ 。

(3) 若申请备案“专业类型”的众创空间，在同一产业领域从事研发、生产的企业和团队数量占入驻企业和团队总数的比例须 $\geq 75\%$ 。

5. 拥有一支结构合理、创新意识强、较为稳定的运营管理团队与导师队伍，且具备一定的创新创业经验和专业服务能力，专职工作人员和专兼职导师均不低于 3 名。

(1) 专职工作人员是指运营管理主体与其依法签订劳动合同并缴纳养老保险的人员。众创空间运营管理人员必须有专职工作人员，且人员数量 ≥ 3 人。

(2) 专职导师是指运营管理主体与其依法签订劳动合同并缴纳养老保险的导师人员；兼职导师是指运营管理主体通过颁发聘书或签订聘任协议约定为众创空间履行创业导师职责的人员。众创空间运营管理人员必须有专兼职导师，且人员数量 ≥ 3 人。

6. 每年开展的创业沙龙路演、创业大赛、创业教育培训等活动不少于 5 场次。

(1) 每年开展的活动次数是指截至众创空间申请备案之日前的一年内开展的创新创业服务活动次数。

(2) 每年开展活动次数 ≥ 5 场次。

7. 具有完善的运营管理工作机制，包括企业（团队）遴选淘汰机制，企业毕业、财务管理和创业导师工作机制等。

(1) 众创空间运营管理主体须通过正式文件制定并

发布有关运营管理工作机制。

(2) 运营管理工作机制包括但不限于企业（团队）遴选淘汰、企业毕业、财务管理和创业导师工作机制，还可以提供其他方面的运营管理工作机制。

二、市级科技企业孵化器和众创空间认定（备案）评审

（一）评审专家遴选

1. 网络评审：网络评审专家从专家数据库里择优选择5名，其中具有孵化器或众创空间管理工作经验的专家4名、创投专家1名。

2. 现场考察评审：现场考察评审专家从专家数据库里择优选择5名，其中从事孵化器或众创空间管理工作的专家4名、创投专家1名。

（二）评审标准

分别制定市级科技企业孵化器认定和众创空间备案评审标准，该标准适用于网络评审和现场考察评审。

（三）评审方法

采取专家网络评审与现场考察评审相结合方式，评审打分均实行百分制。每家科技企业孵化器或众创空间专家评审最终得分为“专家网络评审打分 X70%+专家现场考察评审打分 X30%”。

（四）评审结果运用

参加评审的科技企业孵化器和众创空间按照最终得

分结果，从高分到低分进行排序，最终得分 ≥ 70 分的科技企业孵化器和众创空间纳入市级认定（备案）名单。

三、科技企业孵化器和众创空间绩效评价

（一）市科技局组织专家或委托第三方每年对认定（备案）的市级科技企业孵化器和众创空间近三年建设运营情况进行绩效评价。

（二）每三年为一个评价周期，评价周期为认定（备案）当年（第一年）至第三年12月31日。

（三）科技企业孵化器重点评价孵化载体服务能力、孵化绩效、可持续发展，同时评价孵化器在区域中开展的特色工作、承担的社会职能、对产业带动作用等；众创空间重点评价孵化载体服务能力、孵化绩效、社会贡献等。

（四）在一个评价周期内有1年以上（含1年）不按规定时间和要求填报火炬统计数据的，绩效评价为不合格。

（五）已通过省级或国家级认定（备案）的市级科技企业孵化器（众创空间），不再纳入市级科技企业孵化器（众创空间）绩效评价范围。

（六）评价结果优秀的市级科技企业孵化器或众创空间享受财政奖补政策最多不超过2次。

（七）国家级、省级科技企业孵化器和众创空间绩效评价分别由科技部和省科技厅组织实施。

四、新认定（备案）为国家级科技企业孵化器和众创

空间财政奖补

（一）国家级科技企业孵化器

申请国家级科技企业孵化器财政奖补，其运营管理主体须提交以下材料：

1. 济南市创新型城市建设扶持资金申请信息表
2. 国家级科技企业孵化器认定文件
3. 孵化器运营管理主体营业执照

（二）国家级众创空间

申请国家级众创空间财政奖补，其运营管理主体须提交以下材料：

1. 济南市国家级众创空间财政奖补资金申请表
2. 国家级众创空间备案文件
3. 众创空间运营管理主体营业执照

五、市级以上科技企业孵化器和众创空间培育高企财政奖补

（一）市级以上科技企业孵化器培育高企财政奖补

申请市级以上科技企业孵化器培育高企财政奖补，其运营管理主体须提交以下材料：

1. 济南市创新型城市建设扶持资金申请信息表
2. 各级孵化器认定的有关证明文件或材料（以最高级别为准）
3. 孵化器运营管理主体营业执照
4. 培育的高企名单、证书及企业营业执照

5. 培育的高企与孵化器运营管理主体签订的入驻孵化协议

（二）市级以上众创空间培育高企财政奖补

申请市级以上众创空间培育高企财政奖补，其运营管理主体须提交以下材料：

1. 济南市众创空间高新技术企业培育财政奖补资金申请表

2. 各级众创空间备案的有关证明文件或材料（以最高级别为准）

3. 众创空间运营管理主体营业执照

4. 培育的高企名单、证书及企业营业执照

5. 培育的高企与众创空间运营管理主体签订的入驻孵化协议

六、科技企业孵化器和众创空间运行管理

（一）变更

1. 科技企业孵化器、众创空间载体名称或运营管理机构名称发生变更及面积范围、场地位置等认定（备案）条件发生变化的，需在变化后 2 个月内向所在区县科技管理部门提出变更申请，并提交有关证明材料。

2. 区县科技管理部门对申请材料进行审核，并就变更有关内容进行现场核实，在此基础上对符合认定（备案）条件的向市科技局出具书面变更报告，同时提交孵化载体变更申请及有关证明材料。

3. 市科技局对变更申请材料进行复核,符合市级科技企业孵化器(众创空间)认定(备案)条件的,在市科技局网站发布变更公告。

4. 省级以上科技企业孵化器和众创空间变更有关内容,按照国家和省有关规定执行。

5. 变更申请材料主要包括以下内容:

(1) 区县科技管理部门变更报告。

(2) 孵化载体变更申请。

(3) 有关证明材料:

——申请变更孵化载体名称:运营管理机构法人证明,法人代表身份证明,孵化载体认定(备案)文件。

——申请变更运营管理机构名称:运营管理机构名称变更前后法人证明,法人代表身份证明,市场监管、编办等有关部门出具的运营管理机构名称变更证明或文件,孵化载体认定(备案)文件。

——申请变更运营管理主体:变更前后运营管理机构法人证明、法人代表身份证明,变更前后运营管理机构双方签订的变更协议,专兼职工作人员花名册、变更后运营管理机构与专职工作人员依法签订的劳动合同并缴纳养老保险证明,创业导师花名册、变更后运营管理机构与创业导师签订的聘任协议或颁发的聘书,变更后运营管理机构内部管理体系和孵化服务机制的有关文件、制度,变更后运营管理机构与在孵(入驻)企业或团队新签订的入驻

孵化协议，孵化载体认定（备案）文件。

——申请变更孵化场地地址和面积：运营管理机构法人证明，法人代表身份证明，孵化场地地址和面积变更前产权证明，孵化场地平面图，变更后在孵企业（团队）入驻孵化协议，在孵企业营业执照，孵化载体认定（备案）文件。

（二）撤销

1. 存在以下问题之一的，按照有关规定和程序对市级科技企业孵化器和众创空间予以撤销：

- （1）在填报火炬统计年报过程中存在弄虚作假行为。
- （2）连续2年未报送真实完整的火炬统计数据。
- （3）绩效评价不合格、整改期满仍未达到合格标准。
- （4）已经不符合认定（备案）条件。
- （5）存在需要撤销的其他问题。

2. 省级以上科技企业孵化器和众创空间撤销，按照国家和省有关规定执行。

3. 市级科技企业孵化器和众创空间撤销，须提供以下材料：

- （1）运营管理主体撤销申请。运营管理主体已经不存在的，由原运营管理主体法人代表提出撤销申请。
- （2）区县科技管理部门关于撤销孵化载体的报告。
- （3）关于撤销的有关证明材料（存在的问题证明材料）。

关于印发《济南市支持海外科技企业孵化器建设管理暂行办法》《济南市支持海外科技企业研发机构建设管理暂行办法》的通知

济科发〔2020〕77号

各区县（功能区）科技管理部门，有关单位：

现将《济南市支持海外科技企业孵化器建设管理暂行办法》《济南市支持海外科技企业研发机构建设管理暂行办法》印发给你们，望认真组织实施。

- 附件：1. 济南市支持海外科技企业孵化器建设管理暂行办法
2. 济南市支持海外科技企业研发机构建设管理暂行办法

济南市科学技术局

2020年11月4日

济南市支持海外科技企业孵化器建设 管理暂行办法

第一条 为加快实施创新驱动战略,推进科创济南建设,结合中国(山东)自由贸易试验区济南片区创新发展需求,进一步提升济南市科技对外开放程度,鼓励我市企事业单位借助海外市场及资源开展国际合作,引导和推进济南市海外科技企业孵化器(以下简称“海外孵化器”)建设,特制定本办法。

第二条 依照“建设在外、支持在内”的原则,对海外孵化器建设的支持对象为申报海外孵化器的济南市相关企事业单位。

第三条 海外孵化器应具备的功能:

1. 吸纳济南市中小型科技企业入驻,为此类企业在驻在国(地区)开展国际科技合作提供便利。

2. 吸引海外高层次人才和研发团队来济创新创业。

3. 协助开展海外招商引资,引进海外高科技项目来济落地转化。

4. 协助组织当地企业、大学、科研机构及华人华侨协会、当地留学人员来济参观考察、参展参会。

5. 鼓励海外孵化器申报单位设立投资孵化基金,择优

对入驻企业开展股权投资。

6. 完成政府委托的其他工作。

第四条 海外孵化器的申报遵循自愿申请原则。申报海外孵化器的单位应具备下列条件：

1. 申报单位为在济南市行政区域内注册的具有独立法人资格的企事业单位，具备一定的规模和影响力，在相关行业和领域有引领发展的实力，有开展国际科技合作的硬件基础、丰富的国际合作经验及相关人才团队。

2. 海外孵化器应位于科技相对发达国家（地区），重点加强与日韩、欧美及“一带一路”沿线国家科技创新合作；建设方式可采取自建（购买、租赁等）、合作建设等。能够提供不少于 500 平方米的办公场地及基本办公设施，为济南市入驻企业提供的工位不少于 20 个；有引进创新创业人才团队的实力。申报期间已有企业在孵。在建设期内应为济南市入驻企业提供免费办公场所及其他优惠政策。

3. 拥有一支具备海外投资管理经验、熟悉海外孵化器驻在国（地区）当地情况的专门管理团队，具有相应的政策、制度、资金和服务保障体系，能够为入驻企业提供商事、法律、知识产权等一系列服务支持，帮助入驻企业降低国际科技合作成本。

4. 与驻在国（地区）政府、高校、知名企业、研发机构等建立有合作关系。

第五条 海外孵化器的申报程序：

1. 每年由市科技局下发通知，由各区县科技主管部门组织符合条件的单位进行申报并进行初审后，上报市科技局。

2. 市科技局组织专家对海外孵化器进行评审。

3. 对通过评审的海外孵化器进行公示，公示期为 7 天，公示无异议后纳入扶持名单。

4. 市科技局与海外孵化器申报单位签订《济南市海外科技企业孵化器建设任务书》。

第六条 根据评审结果和工作成效，对纳入扶持的海外孵化器申报单位给予经费补助。每家海外孵化器申报单位每年最高可给予 200 万元补助，连续支持 3 年。

第七条 对纳入扶持的海外孵化器申报单位，第一年根据专家评估意见给予一次性建设补助；第二年、第三年根据工作成效进行评估，并给予补助。具体程序为：海外孵化器申报单位在第二年、第三年向市科技局提交上年度的孵化实绩报告及当年孵化器建设工作目标。市科技局组织专家对海外孵化器有关任务完成情况进行评估。对完成任务目标的，给予建设单位最高 200 万元补助资金；对未完成任务目标的，根据专家评估情况减少补助直至取消当年补助资金。

第八条 海外孵化器补助资金为后补助方式，主要用来补贴海外孵化器建设运营以及购买海外孵化器相关服

务的费用。

第九条 市科技局职责：负责编制市本级专项资金年度预算，作好项目论证评审、联系服务、监督管理等各项工作。对市本级专项预算执行情况以及政策、项目实施效果开展绩效评价，评价结果送市财政局。

市财政局职责：审核市本级专项资金年度预算，安排拨付资金，对该项目实施和项目预算管理进行综合绩效评价。

区县科技主管部门职责：提出拟建设的海外孵化器；配合开展绩效评估、监督检查、验收等工作。

项目承担单位是资金使用和管理的责任主体，据实编报项目立项申请、绩效评估、验收等材料，对材料的真实性负责；组织项目实施，落实项目自筹资金及其他实施保障条件；按照项目任务书约定及相关规定使用项目资金；严格项目资金支出管理，对项目资金专款专用、专账核算；接受有关部门的监督检查、绩效评价和审计；按照相关规定应当履行的其他职责。

第十条 对弄虚作假，截留、挪用、挤占和骗取专项资金的行为，按照《中华人民共和国预算法》、《财政违法行为处罚处分条例》（国务院令 第 427 号）等有关规定进行处理，并依法追究有关单位及相关人员责任。

第十一条 本办法发布之日起施行，有效期至 2022 年 12 月 31 日，对 2020 年度至 2022 年度扶持的海外孵化

器予以补助。《济南市支持海外科技企业孵化器建设管理暂行办法》（济科发〔2017〕22号）同时废止。

济南市支持海外科技企业研发机构建设 管理暂行办法

第一条 为加快实施创新驱动战略,推进科创济南建设,结合中国(山东)自由贸易试验区济南片区创新发展需求,进一步提升济南市科技对外开放程度,支持济南市企业“走出去”开展海外科技企业研发机构(以下简称“海外研发机构”)建设,特制定本办法。

第二条 依照“建设在外、支持在内”的原则,对海外研发机构建设的支持对象为申报海外研发机构的济南市相关企业。

第三条 海外研发机构的主要功能是:通过与驻在国(地区)当地政府、行业协会、企业、高校、科研单位等建立起科技交流与合作关系,对接海外科技人才和项目资源,为进一步开拓海外市场,提升济南市企业的技术水平和研发能力起到桥梁纽带作用。

第四条 海外研发机构的申报遵循自愿申请原则。申报海外研发机构应具备下列条件:

1. 申报单位为依法在济南市行政区域内注册的具有独立法人资格的规模以上高新技术企业,有开展国际科技合作的硬件基础、丰富的国际合作经验及相关人才团队。

2. 海外研发机构应位于科技相对发达国家（地区），重点加强与日韩、欧美及“一带一路”沿线国家科技创新合作；建设方式可采取自建（购买、租赁等）、合作建设等多种方式进行。

3. 海外研发机构与济南市申报单位在主营业务领域和研发方向上应具有一致性，能为济南市申报单位在项目研发、人才引进、市场开拓等方面提供明显提升作用。

4. 在海外有相对固定的研发场所及相应研发条件。

5. 与海外高校、科研机构或企业签订有具有法律效力的研发合同（协议），对引进项目成果、海外人才及合作研发产生的知识产权归属等有明确的约定；海外研发机构申报时在科研、人才引进培养、技术转移等方面已取得阶段性成效。

第五条 海外研发机构的申报程序：

1. 每年由市科技局下发通知，由各区县科技主管部门组织符合条件的企业进行申报。由各区县科技主管部门进行初审后，上报市科技局。

2. 市科技局组织专家对海外研发机构进行评审。

3. 对通过评审的海外研发机构进行公示，公示期为7天，公示无异议后纳入扶持名单。

4. 市科技局与海外研发机构申报单位签订《济南市海外科技企业研发机构建设任务书》。

第六条 根据评审结果和研发实绩，对纳入扶持的海

外研发机构申报单位给予经费补助。每家海外研发机构申报单位每年最高可给予 50 万元补助；连续支持 3 年。

鼓励入驻济南市海外孵化器的企业在海外开展研发工作，但对于设在海外孵化器内的研发机构，不再受理其对海外研发机构补助资金的申请。

第七条 对纳入扶持的海外研发机构申报单位，第一年根据专家评估意见给予一次性建设补助；第二年、第三年根据工作成效进行评估，并给予补助。具体程序为：海外研发机构申报单位在第二年、第三年向市科技局提交上年度的工作报告及当年研发机构建设工作目标。市科技局组织专家对海外研发机构有关任务完成情况进行评估。对完成任务目标的，给予建设单位最高 50 万元补助资金；对未完成任务目标的，根据专家评估情况减少补助直至取消当年补助资金。

第八条 补助资金用来补贴济南市企业在海外研发机构科研及建设运营等方面的费用。

第九条 市科技局职责：负责编制市本级专项资金年度预算，作好项目论证评审、联系服务、监督管理等各项工作。对市本级专项预算执行情况以及政策、项目实施效果开展绩效评价，评价结果送市财政局。

市财政局职责：审核市本级专项资金年度预算，安排拨付资金，对该项目实施和项目预算管理进行综合绩效评价。

区县科技主管部门职责：提出拟建设的海外研发机构；配合开展绩效评估、监督检查、验收等工作。

项目承担单位是资金使用和管理的责任主体，据实编报项目立项申请、绩效评估、验收等材料，对材料的真实性负责；组织项目实施，落实项目自筹资金及其他实施保障条件；按照项目任务书约定及相关规定使用项目资金；严格项目资金支出管理，对项目资金专款专用、专账核算；接受有关部门的监督检查、绩效评价和审计；按照相关规定应当履行的其他职责。

第十条 对弄虚作假，截留、挪用、挤占和骗取专项资金的行为，按照《中华人民共和国预算法》、《财政违法行为处罚处分条例》（国务院令 第 427 号）等有关规定进行处理，并依法追究有关单位及相关人员责任。

第十一条 本办法发布之日起施行，有效期至 2022 年 12 月 31 日，对 2020 年度至 2022 年度扶持的海外研发机构予以补助。《济南市支持海外科技企业研发机构建设管理暂行办法》（济科发〔2017〕22 号）同时废止。

关于印发《济南市农业科技特派员示范 基地管理办法（试行）》的通知

济科发〔2019〕40号

各区县科技主管部门、财政局，各有关单位：

为贯彻落实乡村振兴战略部署和科技部、省科技厅关于加强科技特派员工作的要求，实施好我市“千名科技特派员进千村科技服务”行动计划，现将《济南市农业科技特派员示范基地管理办法（试行）》印发你们，请认真贯彻执行。

济南市科学技术局

济南市财政局

2019年7月30日

济南市农业科技特派员示范基地管理办法

(试行)

第一章 总 则

第一条 为贯彻落实中央、省、市乡村振兴战略部署和科技部、省科技厅关于加强科技特派员工作的要求，实施好我市“千名科技特派员进千村科技服务”行动计划，通过建设农业科技特派员示范基地，“上联千人，下接千村”，加速科技成果向农村转移转化，推进农业特色产业引领和农村创新创业，制定本办法。

第二条 济南市农业科技特派员示范基地(以下简称“示范基地”)作为乡村科技振兴的重要载体和平台，旨在引导高校院所、农业骨干企业科技资源和人才资源向农业农村聚焦，发挥科技研发、成果转化等方面的优势，集聚创新资源、突破关键技术、培养农村技术人才，为乡村振兴提供有力科技支撑。

第三条 示范基地按照“特派员指导、基地带动、突出特色、注重实效、持续发展、择优培育”的原则，坚持以市场为导向，以科技创新和成果转化示范为主要内容，以服务农业、农村和农民为中心，重点围绕济南市十大农业特色产业及“三辣一麻”“三黑一花”等优势农业产业建设，以种植、养殖、农产品加工业为主，积极探索科技

支撑乡村产业振兴的新业态。

第四条 贯彻新发展理念，示范基地建设要与生态环境保护相结合，切实把生态优势转化为生产发展优势，促进农村生产、生活、生态协调发展。

第二章 申报和认定

第五条 申请组建示范基地的基本条件：

（一）在济南地域注册、经营 2 年以上、具有独立法人资格，从事种植、养殖及其与之配套的农产品深加工的企业（农业合作社）。鼓励市级农业龙头企业申报示范基地。

（二）申报企业建有规范的管理制度和财务制度，运营管理和专业服务能力比较强，具有一定产业规模，经济效益良好。

（三）申报企业已组建科技特派员队伍。其中，从签订合作协议的高校院所（或其二级单位）选派副高级职称以上科技人员不少于 3 人，同时从与示范基地内或与之有合作关系的周边乡镇选派技术人员不少于 10 人。

（四）围绕区域农业特色产业，已与不少于 10 个具备一定农业产业基础的美丽乡村、农业产业化村、农产品基地村、农产品加工流通村、黄河滩区迁建村和贫困村签订合作协议（市内历下区、市中区、天桥区、槐荫区可放宽到至少 5 个村；其中，黄河滩区迁建村或贫困村不少于

3个），已进行技术指导和产业帮扶。

（五）具有明确的发展规划，建立一定规模的试验基地，在农业新品种、新技术的引进、推广、示范、服务等方面有一定基础和实施条件。

第六条 符合条件的示范基地建设单位按照年度申报通知有关要求申报，填写《济南市农业科技特派员示范基地申报书》和《济南市农业科技特派员示范基地建设方案》（建设期两年）（以下简称“建设方案”）。

第七条 示范基地的审核认定：

（一）市科技局发布申报通知；

（二）区县科技主管部门对申报材料进行初审、推荐；

（三）市科技局对申报材料进行形式审查；

（四）组织专家或委托第三方机构，对审查合格的申报材料进行评估。评估指标包括现有资源和基础条件、产业情况、选派科技特派员和技术人员情况、引进新技术、新品种、培养乡村本土人才和与服务村签订合作协议，开展技术指导和 service 等方面的内容；

（五）根据评估结果，择优确定示范基地名单，并向社会公示；

（六）对公示无异议的示范基地发文予以认定。

第三章 运行管理

第八条 示范基地要充分发挥人才引领和现有产业

优势，积极整合多方资源，联合高校院所、农业企业、农业科技园区、产业化示范基地、专业技术协会、学会、农村合作组织和技术中介服务组织作为协作单位参与建设，主要任务是：

（一）促进乡村产业振兴。发挥科技特派员所在高校院所的人才、技术优势，加强与协作单位的合作，围绕特色产业开展技术研发、成果转化、决策咨询、人才培养、技术推广等，研发引进推广适合当地发展的短平快项目和优良品种、实用技术。深入服务村调查研究，掌握基本情况，结合示范基地建设，辐射带动服务村发展壮大特色产业；

（二）促进乡村人才振兴。做好高校院所科技人员和基地周边技术人员为主体的科技特派员选派和管理，并开展形式多样的科技服务和技术指导，通过技术培训、现场示范、科普宣传、编发资料等方式对农民培训，积极采用互联网手段开展远程视频诊断、专家辅导等培训，提高农民技能，培养一批懂技术、善经营的乡村本土人才；

（三）促进乡村振兴与扶贫政策落实。帮助服务村宣传好、掌握好、利用好国家、省、市有关政策，总结工作经验。

（四）促进脱贫攻坚。对本区县贫困村、黄河滩区迁建村开展技术指导和服务。

第九条 激励措施。

(一)对经认定的示范基地积极推荐申报国家级“星创天地”、省级“农科驿站”；

(二)支持科技特派员申报我市各类人才创新创业计划,对合作成效突出的积极推荐省、市创新人才计划支持。

第十条 经费保障。对认定的示范基地根据专家评估情况,90分以上为A类,80分以上为B类,给予一次性资金支持,其中A类30万元,B类20万元。支持资金主要用于开展技术研发、成果转化、决策咨询、人才培养、技术推广等,以及科技特派员专家咨询费用及其他科技服务费用等。

第十一条 管理监督。示范基地对扶持资金进行专项核算管理,确保财政扶持资金专款专用,并自觉接受有关部门的监督检查。对在资金使用过程中弄虚作假,截留、挪用、挤占扶持资金等行为,按照有关规定追究相关责任人和单位的法律责任。

第四章 组织管理

第十二条 市科技局主要职责是:

(一)指导全市示范基地的建设,做好有关政策制定及服务工作;

(二)负责示范基地的申报、评估、认定等管理工作;

(三)对本级专项资金预算执行情况以及政策、示范基地实施效果开展绩效评价。

第十三条 市财政局主要职责是：

- （一）负责审核专项资金年度预算，安排拨付资金；
- （二）对示范基地相关政策进行综合绩效评价。

第十四条 各区县科技管理部门主要职责是：

- （一）组织本地区示范基地的申报工作，对申报单位进行初审考察推荐；
- （二）调度示范基地日常运转情况，积极帮助示范基地解决建设过程中遇到的问题；
- （三）协助做好绩效评价等管理工作。

第十五条 示范基地建设单位主要职责是：

- （一）负责基地的日常运行和管理保障工作；
- （二）制定保障示范基地运行的各项规章制度，组建科技特派员队伍；
- （三）负责制定示范基地建设方案并组织实施。编报绩效目标，报送绩效自查工作报告。

第十六条 本办法由市科技局负责解释。

第十七条 本办法自公布之日起施行。

关于印发《济南市临床医学研究中心管理办法》的通知

济科发〔2019〕45号

各区县科技局、财政局、卫健局，各有关单位：

现将《济南市临床医学研究中心管理办法》印发给你们，望认真组织实施。

附件：济南市临床医学研究中心管理办法

济南市科学技术局
济南市财政局
济南市卫生健康委员会
2019年8月22日

附件

济南市临床医学研究中心管理办法

第一章 总 则

第一条 为深入实施健康济南战略,助推国际医疗康养名城建设,不断提升我市临床医学研究水平和生命健康产业科技创新能力,强化科技创新体系建设,参照《山东省临床医学研究中心管理办法》,制定本办法。

第二条 济南市临床医学研究中心(以下简称临床中心):以我市疾病防治和健康产业发展需求为导向,以为人民群众提供全方位全周期健康服务为宗旨,以提高临床诊疗水平为目标,以市内临床诊疗技术水平领先、在省内具有影响力的医疗机构为主体,以省、市、区(县)、镇医院组成的疾病防治网络为支撑,联合高校、科研机构、企业等共同参与,重点面向疾病防治和公众健康领域开展临床医学研究,构建集协同创新、学术交流、人才培养、成果转化、临床示范应用于一体的高水平、开放式医学科技创新及成果转化平台。

第三条 临床中心建设秉持“技术指引、特色发展、示范先行、品牌培育”的原则,选择领域技术领先、科研基础良好、科技人才聚集、在服务人民群众健康需求方面做出突出贡献的医疗机构及其支撑网络开展建设。

第二章 组织管理

第四条 市科技局、市财政局、市卫生健康委是临床中心的管理部门（以下简称管理部门），具体职责为：

（一）市科技局、市卫生健康委负责临床中心建设管理及运行的指导工作，包括制定并推动落实促进临床中心建设和发展的相关政策，组建临床中心专家咨询委员会，负责临床中心的审核、调整和撤销，开展阶段性绩效评价等；

（二）市财政局负责对临床中心建设财政资金预算安排及资金使用情况绩效评估。

第五条 临床中心承建的法人单位（以下简称承建单位）负责中心的日常运行和管理保障工作，具体职责包括：

（一）确定临床中心主任人选，完善临床中心组织机构；

（二）指导临床中心深化科技体制改革，建立符合科研规律和人才成长规律的新型科研体制；

（三）负责组织制定临床中心建设规划方案，为临床中心建设提供必要的科研条件保障；

（四）监督检查临床中心建设运行和规章制度落实情况；

（五）督促临床中心将形成的临床研究技术成果和诊疗规范加快推广应用。

第六条 各区（县）科技局、卫生健康局，市卫生健康委和驻济省属医院（以下简称推荐部门）协助做好临床中心的管理工作。具体职责包括：

- （一）负责组织推荐本部门或本地区临床中心申报；
- （二）推进临床中心建设发展，协同落实必要的政策支持；
- （三）协助做好年度工作总结、检查评估等。

第三章 申报和认定

第七条 申请临床中心须满足的基本条件：

（一）承建单位为济南市境内注册的、具有独立法人资格的三级甲等综合医院或三级专科医院，或具有省级以上重点学科的二级医院；

（二）具备一流诊疗设备、相当规模的门诊及住院量，有开展高精尖医疗技术研究的基础条件，且已建立覆盖市、区（县）、镇医院紧密协同的研究网络和普及推广网络；

（三）技术领域具有明显优势，建有省级及以上重点专科（学科），领军人才和创新团队临床医学研究能力突出，学术影响和诊疗技术位居市内前列，在解决重点医学领域关键技术问题、提升卫生健康保障水平等方面作用显著；

（四）承建单位具有市级及以上创新平台（重点实验

室、工程技术中心、名老中医传承工作室等），能够为筹建的临床中心提供必要的条件保障，具备病例床位资源、生物样本资源和伦理审查条件（具有药物临床试验机构或医疗器械临床试验机构资格的优先申报）；

（五）具有科学合理的组织架构和运行管理机制，配备专职管理人员，保障临床中心各项工作有效开展。协同单位之间权责利明确，设有省内外同行知名专家组成的学术委员会；

第八条 鼓励各级医院强强联合，鼓励医研企紧密结合，鼓励疾控机构、第三方医学检测机构和生物医药企业等相关单位参与临床中心建设。

第九条 为优化布局，原则上每个承建单位最多牵头建设2个临床中心。获批国家（分）中心、省级中心可不占名额。同一领域获得省级及以上临床医学中心认定的，不再受理市级临床医学中心申报。

第十条 申请临床医学研究中心需提交以下材料：

1. 济南市临床医学研究中心申报书；
2. 济南市临床医学研究中心建设可行性报告；
3. 承建单位与协同创新网络成员单位的共建协议；
4. 临床医学研究中心主要负责人、专职科研助理、专职技术人员的基本情况；
5. 临床医学研究中心主要成员及团队业绩证明材料；
6. 临床医学研究中心学术委员会和专家咨询委员会

名单；

7. 承建单位经费投入的承诺证明。

第十一条 市科技局牵头组织相关管理部门按照以下程序开展审核认定工作：

（一）根据全市临床医学发展总体要求发布通知，拟承建单位根据通知要求，对本单位重点发展方向和拟申报领域的建设情况进行合理论证，并选择优势领域提出申请。县、区级医院经所在县区科技主管部门和卫生健康主管部门联合推荐，市级医院由市卫生健康委负责推荐，省直医疗卫生机构直接上报；

（二）对申报材料进行受理和形式审查；

（三）组织专家或委托第三方科技咨询机构、行业协会等，对形式审查合格的申报材料分别进行量化评估和综合评审。量化评估指标包括申报临床中心的工作基础、科研水平、研究能力、诊疗技术、条件资源等方面的内容；综合评审以专家审查申报材料的方式进行，评审内容包括申报临床中心的工作基础、能力水平、研究网络建设的组织构架和运行机制，建设方案的科学性、合理性、可行性等方面的内容；

（四）根据量化评估和综合评审结果，择优确定临床中心及承建单位名单，向社会公示；

（五）对公示无异议的临床中心发文予以正式认定；

（六）承建单位在申报书的基础上编制《济南市临床

医学研究中心建设方案》（以下简称《建设方案》），经推荐部门审核，市科技局牵头组织相关管理部门审定通过后实施；

（七）临床中心建设实行合同责任制，由市科技局、推荐部门、承建单位签署三方协议，同时提交《建设方案》。明确具体措施、阶段性目标和违约责任。

第四章 运行管理

第十二条 临床中心负责协调各成员单位共同开展科研及推广应用等工作。临床中心设立管理办公室，配备专职人员，负责日常事务管理。临床中心的主要职责和任务：

（一）开展战略规划研究。紧密围绕本领域疾病防治的重大需求和临床研究中存在的共性关键技术问题，研究提出本领域研究的战略规划和发展重点；

（二）组织开展临床研究。组织开展大规模、多中心的循证评价研究；开展预防、诊治新技术、新方法的研究和应用评价；开展诊疗规范和疗效评价研究；开展基础与临床紧密结合的转化医学研究；

（三）搭建公共服务平台。搭建健康医疗大数据、样本资源库等临床研究公共服务平台，加快信息和数据共建共享，促进资源的高效利用；

（四）推广应用临床科研成果。组织开展研究成果推

广应用，推广应用临床诊疗适宜技术，提升本领域疾病诊疗技术水平和服务能力；

（五）培养临床优秀人才。组织做好临床诊疗技术优秀人才和技术骨干的培养、引进和使用工作，做好研究网络和基层医疗机构医务人员的培训工 作，提高我市临床医务人员技术水平；

（六）助力健康产业发展。与企业紧密合作，加快推进创新和临床急需药品医疗器械的研发、临床评价和精准治疗研究，助力健康产业的高端化、品牌化发展；

（七）开展学术交流与合作。加强与国家、省临床中心和国内外研究机构的交流合作，融入国家、省临床研究协同创新网络，加快临床先进技术成果在我市转化应用；组织开展国内外学术交流，跟踪本技术领域前沿和发展趋势，加强技术、平台和人才的交流合作。

第十三条 承建单位和临床中心按照经核准的《建设方案》开展工作。

（一）实行主任负责制。由承建单位确定主任人选，报市科技局备案后开展工作，主任具体负责临床中心的建设、运行和日常管理工作；

（二）须配有专用办公场所和基础设施，须制定完善临床中心管理章程等各项规章制度；

（三）设立临床中心学术委员会，负责对本中心的战略规划、研究方向、重点任务及网络建设等重要业务事项

进行决策；

（四）应科学规范地组织开展临床研究，严格遵循相关法律法规和行业规定。

第十四条 临床中心应根据研究目标和重点任务，积极探索适合自身特点的组织模式和运行机制，建立有效的资源整合、协同创新、利益分享机制和高效管理模式。

第十五条 实行年度报告制度和重大事项报告制度。每年各临床中心对工作开展情况进行总结，并组织编写《济南市临床医学研究中心年度工作总结报告》，于每年12月31日前送市科技局。

第十六条 管理部门、推荐部门和承建单位以科研项目、平台建设、人才培养、国际合作、重点学科建设等多种形式支持临床中心建设和发展。对首次认定的市级临床医学研究中心，给予最高100万元的资金补助；市级临床医学研究中心晋升为省级临床医学研究中心的，给予最高100万元的资金补助。对2018年以来未经市级临床医学研究中心认定，直接认定为省级临床医学研究中心的，一次性给予最高200万元的资金补助；晋升为国家级临床医学研究中心（包括省部共建中心、国家分中心）的，一次性给予最高500万元的资金补助。

第十七条 鼓励临床中心建立多渠道的科研经费来源，临床中心建设中承建单位自筹资金与市级补助资金比例不得低于1：1。市级补助资金主要用于诊疗新技术、

新产品的研究，大型疾病队列研究，健康大数据规范化采集、整理、分析等关键技术，人才培养、国内外学术交流及所需关键仪器设备的购置等，不得作为基建投资，不得以任何形式截留、挪用和挤占。

第十八条 临床中心建设期一般为三年。建设期满后，按照合同内容及规定组织验收。项目实施期间，年度剩余资金可结转下一年度继续使用。项目完成任务目标并通过验收后，结余资金按规定留归承建单位继续使用，在2年内由承建单位统筹安排用于科研活动的直接支出；2年后仍未使用完的，按规定收回。建设期满后未完成任务目标的，由承建单位提交延期申请并签订延期验收补充协议。

第五章 绩效评价

第十九条 临床中心建成以后，按照临床中心运行绩效评价指标体系相关要求，原则上每三年开展一次绩效评价。评价方式采取临床中心报送自评价报告、专家评议、现场考核和综合评价等方式。综合评价以《建设方案》为依据，重点包括临床中心的基础建设（包括组织管理、条件保障、网络建设等）、资源整合、协同研究、临床转化、诊疗指南和技术规范制定与推广服务、产业促进等方面的内容。

第二十条 评价结果为合格及以上的支持申报省级

中心和国家中心，并在科研项目、平台建设、人才培养、国际合作、重点学科建设等方面给予扶持。评价结果不合格的临床中心，予以通报并责成限期整改；整改期（一年）满仍未通过评价的作撤销处置。被撤销的临床中心承建单位五年内不得再次申报。

第六章 附 则

第二十一条 临床中心统一命名为“济南市×××临床医学研究中心”，英文名称为“Jinan Clinical Research Center for ×××”，并按照统一格式挂牌。成员单位可挂“济南市×××临床医学研究中心成员单位”铭牌。

第二十二条 本办法由市科技局、市财政局、市卫生健康委负责解释。

第二十三条 本办法自 2019 年 9 月 22 日起施行，有效期至 2024 年 9 月 21 日。

济南市人民政府关于印发济南市加快 建设量子信息大科学中心的 若干政策措施的通知

济政发〔2019〕15号

各区县人民政府，市政府各部门（单位）：

现将《济南市加快建设量子信息大科学中心的若干政策措施》印发给你们，请认真贯彻执行。

济南市人民政府

2019年9月3日

济南市加快建设量子信息大科学中心的若干政策措施

为抢占全球量子信息产业发展先机，高质量建设量子信息大科学中心，将我市打造成为具有国际影响力的量子信息技术产业高地，结合我市实际，制定若干政策措施如下。

一、建设量子信息大科学中心

1. 打造量子技术及产业发展战略高地。依托济南量子技术研究院，集聚由院士、国家杰出青年科学基金获得者等高层次专家领衔的研究梯队，重点打造 8-10 个国际顶尖的量子信息与量子科技前沿研究室，建设 20 个由国内外一流量子信息专家领衔的研发小组，形成 100 人以上规模的高水平量子科研队伍，引进和培育若干具有国际先进水平的量子企业，建成具有较强国际影响力的量子信息大科学中心。（责任单位：济南高新区管委会、市科技局）

2. 建设量子谷。在济南高新区中心区规划建设量子谷，到 2025 年新增 60 万平方米的载体，打造国内主要的量子信息技术成果聚集示范区、国际领先的量子技术研发和产业化基地。在规划编制、建设用地指标、基础设施建设、标准化厂房建设等方面给予重点支持。（责任单位：济南高新区管委会）

二、集聚量子创新创业人才

3. 支持顶尖人才集聚和领军人才培养。全面落实我市人才引进培养升级政策，在泉城“5150”引才倍增计划、泉城产业领军人才支持计划等人才引进培育计划中，对量子科技人才给予重点倾斜。符合上述条件的量子人才在济南高新区缴纳的个人所得税已纳税额超过应纳税所得额的15%部分，给予财政补贴。发挥省科技厅、市科技局、济南高新区管委会共同成立的量子科学研究联合基金作用，2019—2021年，每年安排经费600万元，重点支持量子信息青年科研人员，强化量子科技与人才储备。（责任单位：市委组织部、市科技局、市人力资源社会保障局、济南高新区管委会）

4. 实施更加积极的人才政策。支持济南量子技术研究院等相关科研机构建立灵活的人才激励机制、开放的引人和用人机制，对引进人才进行自主职称聘用；对济南量子技术研究院参照现有最高比例进行岗位设置，对引进的高层次紧缺人才按照“一事一议”原则予以评聘。（责任单位：市人力资源社会保障局、济南高新区管委会）

5. 提供量子专业人才安居保障配套服务。对来济工作的量子专业人才，按照《中共济南市委济南市人民政府关于深化人才发展体制机制改革促进人才创新创业的实施意见》（济发〔2017〕16号）等相关政策进行人才匹配，享受对应人才分类政策。（责任单位：市委组织部、济南

高新区管委会)

三、培育量子信息产业发展新动能

6. 加大招商引企力度。围绕量子信息产业链中的研发、核心器件和核心产品制造、应用服务产品提供商、网络建设及运营服务商等方面招大引强,着力引进优势特色企业和项目。经认定的量子类企业在济南高新区购买自用办公用房和生产用房的,按不超过实际购房成本的40%给予补助;租赁办公和生产用房的,5年内每年按房屋租金的100%给予补助,每年补助资金不超过200万元。(责任单位:济南高新区管委会)

7. 搭建量子信息产业科技服务平台。简化审批程序,在土地供应、规划、建设方面建立“绿色通道”。推进量子创新创业孵化基地(平台)和量子公共技术平台建设,为量子人才、企业和科研机构提供办公环境和公共研发支撑。对量子科技企业孵化器优先推荐申报国家、省、市级孵化器,对认定的孵化器最高资助500万元。(责任单位:市科技局、济南高新区管委会)

8. 加强技术创新支持。对研发投入持续增长的企业给予研发经费后补助。对纳入统计部门统计范围的规模企业,根据上年度国家统计局核定的企业研发经费支出情况给予支持;对规模以下量子科技型企业,根据税务部门核定的研发经费加计扣除情况给予支持。全面落实企业研发费用税前加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策。对

新增规模以上量子信息工业企业，分三年共给予 60 万元奖励，其中第一年给予 30 万元，第二年给予 20 万元，第三年给予 10 万元。（责任单位：市科技局、市财政局、济南高新区管委会、市工业和信息化局）

9. 建设高水平量子研发机构。经市政府主管部门推荐，对创建为国家、省技术创新中心的量子研发机构，分别给予最高 1000 万元、500 万元资金支持。对新获批国家级重点（工程）实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心、工业设计中心、制造业创新中心、产业创新中心等研发机构的企业，给予最高 500 万元资金扶持；新获批省级研发机构的企业，给予最高 100 万元资金扶持；新获批市级研发机构的企业，给予最高 50 万元资金扶持。对符合条件的量子企业在济南设立的高端科技研发机构或分支机构，在仪器设备购置、项目研发、人才团队引进等科研条件建设方面给予资金支持，最高支持 1 亿元。（责任单位：市科技局、市工业和信息化局、市发展改革委）

10. 实施重大科技项目布局。设立科技重大专项资金，持续支持量子通信、量子测量、量子计算等领域重大项目部署实施，鼓励量子领域产学研顶尖机构开展联合攻关，推动量子信息关键技术和产品的研究制备，加快量子信息技术和产业集聚发展。（责任单位：市科技局、市财政局）

四、加快量子科技成果转化

11. 拓展量子信息技术示范和推广应用。优先在政务、

金融、电力等领域开展量子信息技术应用，全面提升我市各领域信息安全。积极开展量子首台（套）重大技术装备及关键核心零部件研发及推广。提报相应材料经认定后，提供量子信息产品（服务）的企业按扣除补助后的价格与用户结算，财政按照销售价格的 60% 给予补贴；对实施量子信息工程的企事业单位，按照实际投资额的 40% 给予补贴；对实施国家部委及行业领域量子信息示范项目的企事业单位，按照实际投资额的 30% 给予补贴。（责任单位：济南高新区管委会、市工业和信息化局）

12. 激励量子科研成果转化。市属量子科研院所，职务发明成果转化收益按照不少于 70%、不超过 95% 的比例用于奖励科研负责人、骨干技术人员等重要贡献人员和团队，团队负责人有内部收益分配权。鼓励和允许国有量子企业在科技成果转化实现盈利后，连续 3—5 年每年提取不高于 30% 的转化利润，用于奖励核心研发人员、团队成员及有重大贡献的科技管理人员。（责任单位：市科技局、市财政局）

五、建立多元化投入体制

13. 鼓励创投机构投资量子信息产学研合作项目和科技成果转化项目。以新旧动能转换基金为依托，引导带动创业投资、天使投资、私募股权投资等社会化资本投资量子信息中小企业。经认定，对量子信息类企业进行投资的，按实际投资额的 10%，最高给予每家创投机构每年 200 万

元的资金奖励；投资种子期、初创期量子信息中小企业，三年内退出股权时发生实际投资损失的，按照直接损失额的 20%给予最高单笔 200 万元的资金补偿。（责任单位：济南高新区管委会）

14. 支持承担国家重点研发项目。鼓励我市量子信息骨干企业、科研院所积极承担国家“科技创新 2030—重大项目”、国家科技重大专项和国家重点研发计划项目，对获得国家立项批复且研发成果在济南产业化落地的项目，按照该项目上年国拨经费实际到账额的 85%对承担单位给予经费资助，市与济南高新区按照 4：6 比例分担。牵头单位和参与单位分别核算、分别资助，对牵头单位的核算中不包括牵头单位转拨参与单位部分。（责任单位：市科技局、市财政局、济南高新区管委会）

15. 实行重大支持政策。对引进的国内外顶尖人才（团队）、重大产业项目和重大研发机构等，按照“一事一议”方式给予综合性资金和政策支持。（责任单位：市委组织部、市科技局、市财政局、市发展改革委、济南高新区管委会）

本政策措施自印发之日起施行，有效期 5 年。

济南市人民政府关于加快超算 产业化发展的意见

济政发〔2019〕18号

各区县人民政府，市政府各部门（单位）：

为抢抓新一轮超级计算发展的历史机遇，进一步加快我市超级计算产业化发展，支撑新旧动能转换重大工程实施，根据《山东省新一代信息技术产业专项规划（2018-2022年）》（鲁政字〔2018〕247号）等文件精神，结合我市实际，提出如下意见。

一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入实施新旧动能转换重大工程，以新一代超级计算机及人工智能技术变革为契机，以实施“超级计算”大科学工程为抓手，以应用需求为导向，以产业化为主线，以建设国内首个超算科技园为载体，以培育具有国际竞争力的新兴产业集群为目标，加快超算产业生态链建设，形成“研发一代自主可控超算技术装备、引领新一代信息技术、支撑一批大科学工程、赋能主导产业转型升级”的发展格局，助力省、市全面实现高质量发展。

二、指导原则

（一）政府引导，市场主导。加强顶层设计，明确发展方向，加大政策支持，统筹解决产业发展重大共性问题；按照市场规律，配置创新及产业资源，集群化打造完整超算产业生态链。

（二）创新引领，示范先行。践行创新驱动高质量发展理念，营造开放包容的创新环境，鼓励各种技术、机制及商业模式创新；开展超算在各领域的应用示范，推进超算技术与经济社会深度融合。

（三）开放合作，协调发展。面向全球，扩大交流合作，打造新型治理体系，突破产业发展瓶颈；整合基础研究、二次开发、产业化等各类资源，深化创新链、产业链上下游协调发展。

三、发展目标

（一）突破一批核心技术。围绕产业链，部署创新链，以并行计算为核心，以芯片、基础软件、工具软件为基础，在科学计算、工程计算、人工智能、大数据等领域开展基础前沿研究、关键共性技术攻关、应用创新研究等，攻克一批核心技术，推动“超级计算”、“人工智能”等一批大科学计划与大科学工程顺利实施，支撑我市国家新一代人工智能创新发展试验区及国家人工智能创新应用先导区建设。

（二）培育一批龙头企业。加强规划设计，在超算技术开发、设备研制、软件设计、行业应用等领域，按照“建

链、强链、延链、补链”的思路，精准化开展“双招双引”工作，培育引进一批创新及产业化能力强的行业领军企业及细分领域龙头企业。到2025年，全市引进和孵化超算领域相关企业1000家以上。

（三）集聚一批高端人才。鼓励高校院所与企业合作，推进新型学科及人才培养机构建设，积极拓展多种形式的超算人才培养模式，加强国内外高端人才交流合作，集聚一支拥有强大支撑力的人才队伍。到2025年，超算产业高端领军型人才达到300人，形成2000人以上规模的高水平科研队伍。

（四）形成一个产业集群。以超算科技园为核心，通过产业生态链构建，形成产业集聚效应，在核心部件、装备、平台、软件等方面培育一批具有竞争力的产品，将超算产业打造成我市战略性新兴产业集群。到2025年，以超算科技园为核心，辐射带动全市超级计算应用服务产业产值达到1000亿元。

四、重点任务

（一）强化超算产业技术供给。

1. 开展共性关键技术攻关。围绕芯片、网络、存储、服务器、基础软件、应用软件、并行算法、并行技术以及自主超算生态等，强化前瞻性技术储备，加强超级计算机及相关技术研发，实现可持续创新发展，巩固济南超级计算优势地位。加大在智能计算、边缘计算方向的研发投入，

促进智慧计算、超级计算、新型计算协同发展，推动超算云、云超算、微超算、移动超算以及边缘计算在民生服务和国民生产领域的应用与发展。发挥超算在科学计算、工程计算、数据计算以及人工智能等领域的支撑作用，每年支持一批关键技术攻关项目，着力突破一批技术瓶颈，推动实现超算重点技术产业领域持续领跑优势。（责任单位：市科技局）

2. 集聚一批产业技术研究机构。加快建设以“山东省超算与人工智能产业技术研究院”为代表的一批新型研发机构，面向国内院士及全球顶尖科学家及其团队，建设一批院士/科学家工作站，以重大科学问题为牵引，建设一批重点实验室；以战略性技术体系构建、自主可控产品研发及产业化为牵引，建设一批工程技术研究中心。（责任单位：市科技局、市工业和信息化局、市发展改革委）

3. 加强企业创新载体建设。引导并支持企业加强企业技术中心、工业设计中心、制造业创新中心、产业创新中心等研发机构建设，对新获批市级以上研发机构的企业按照有关政策给予一定财政资金扶持，推动科技型超算企业研发机构全覆盖，不断增强企业技术创新能力，提升企业创新主体地位。（责任单位：市科技局、市工业和信息化局、市发展改革委、市财政局）

4. 打造协同创新机制。推进国家超算济南中心牵头组建“济南市超算产业协同创新联盟”，联合国内外高校、

科研机构、企业等资源，协同开展重点技术开发及产业化，提升我市在超算产业领域的领导地位；建立健全军民技术资源互通共享机制，开展军民两用的超算技术联合攻关，促进军民两用技术产业化。（责任单位：市科技局）

（二）深化超算产业示范应用。

5. 实施“超算+大科学计划与大科学工程”行动。加快推进超算在山东省大科学计划与大科学工程中的应用，重点强化在透明海洋、基因组学、人工智能、云计算、新材料提升、农业灾害防控、重大新药创制、健康医学以及智能制造等领域的深入应用，支撑做大做强特色优势领域。（责任单位：市科技局、市发展改革委、市工业和信息化局）

6. 实施“超算+重点产业”赋能行动。发挥“超级计算”辐射作用，深入推进超算在山东省“十强产业”及济南市“十大千亿产业”中的赋能，重点强化在医养健康、新能源、新材料、高端装备、政务服务、智慧城市、精准扶贫、网络安全等领域的示范应用，形成典型模式，促进产业链延伸，打造“超算+优势产业集群”，推动全市乃至全省新旧动能转换战略顺利实施。（责任单位：市科技局、市发展改革委、市工业和信息化局、市大数据局、市公安局）

7. 推动超算在经济社会中广泛应用。鼓励高校、科研院所和企业研发活动中使用超算，符合创新券政策的给

予一定补助。鼓励重点区县、重点行业企业广泛培育超级计算各种应用场景,创造更多面向科技产业进步的实际需求,加快形成超算技术在各行业的应用解决方案,探索形成可推广、可复制的应用模式和商业模式,及时总结优秀案例和发展经验并向全市推广。(责任单位:市科技局、市工业和信息化局、市财政局、市公安局)

(三) 加快推进超算产业集聚。

8. 积极推进全国首个超算科技园建设。按照科技园、产业园、创业园“三园同建”的发展模式,遵循“一核多园”的发展格局,通过市场化运作,引导在本市注册的超算应用型企业入驻超算科技园,加速资源集聚,建成全国首个特色鲜明、运转高效的超算科技园,力争将其打造成为国家超级计算综合试验区。(责任单位:历城区政府、市科技局、市投资促进局)

9. 引进培育超算重点龙头企业。建立重点企业领导联系机制,构建重点企业培育智能管理数据库,制定结构化分类遴选标准,优先引入创新能力强、成长性好、税收贡献大的高新技术企业。对认定的全国制造业“单项冠军”示范及培育企业、行业“隐形冠军”和“独角兽企业”,符合政策要求的,给予一定补助。(责任单位:市工业和信息化局、市科技局、市财政局)

10. 构筑开放协同的超算基础设施。推进智慧城市建设,积极部署以5G、IPv6、窄带物联网、新型智能感知

设备等为代表的新一代信息基础设施，打造超算互联网，有效整合我国乃至全球超算中心服务能力，为高性能计算用户提供高效、安全的支撑环境，实现大规模数据、计算力的高效配送和普惠使用。（责任单位：市科技局、市工业和信息化局、市公安局）

（四）集聚超算产业高端人才。

11. 实施超算高层次人才计划。按照细分行业类别、技术领域等建立超算高端人才大数据库，在泉城“5150”引才倍增计划、泉城产业领军人才支持计划等人才计划中，对超算科技人才给予支持，快速集聚一批对超算产业发展具有带动作用的首席科学家、产业领军人才、科技创新人才和高技能人才。按照“特事特办、一事一议”的原则引进全球一流或顶尖人才（团队）。（责任单位：市委组织部、市人力资源社会保障局、市科技局）

12. 推动超算特色人才培养。支持驻济高校建设“数据科学与智能超算学院”，精准培养服务济南超算产业化发展的应用型人才。支持在驻济高校中开设超级计算、大数据、人工智能等相关专业及课程，鼓励高校和企业创新合作模式，共建实训基地，积极开展互动式人才培养。（责任单位：市教育局、市人力资源社会保障局、市科技局）

（五）推进超算公共服务平台建设。

13. 打造行业应用服务平台。围绕超算技术的行业应用，重点建设以大数据、人工智能、E级超算大科学装置、

工业互联网、网络信息安全等为代表的一批公共服务平台，推进检测认证、应用适配、质量安全等公共服务平台建设，为超算应用型企业提供高效支撑。（责任单位：市工业和信息化局、市科技局、市发展改革委、市市场监管局）

（六）深入实施超算知识产权战略。

14. 加强知识产权创造、运用与保护。引导相关企业推进知识产权管理规范化、标准化，重点扶持产业关键核心技术攻关，加快布局一批专利、集成电路布局设计、软件著作权等自主知识产权。依法严格保护超算产业知识产权，加大维权援助力度。（责任单位：市市场监管局、市文化和旅游局）

15. 发挥标准对超算行业的引领支撑作用。鼓励企事业单位积极参与国际、国家、行业标准制修订。对当年被确定为国家级企业标准“领跑者”的单位，当年牵头制定并获批国际标准、国家标准的企业，以及当年承担国际标准化技术委员会秘书处、国家标准化技术委员会及分技术委员会建设的企业，按有关政策给予扶持。（责任单位：市市场监管局）

（七）健全投融资服务体系。

16. 建设超算金融服务综合平台。依托超算科技园，建设科技金融服务中心，构建“评-保-贷-投-易”五位一体科技金融创新服务体系，打造知识产权及企业投资价值评估、知识产权融资担保增信、企业贷款融资、股权投资、

科技企业权益类和非权益类交易多环节联动的融资链条。
（责任单位：市科技局、人民银行济南分行营管部、市地方金融监管局）

17. 拓展多层次的投融资渠道。积极对接省市新旧动能转换基金，推动产业创投类基金投向超算产业，以股权投资等方式支持科技创新、产业培育。支持符合条件的企业通过发行上市、新三板挂牌和区域性股权交易市场等方式开展股权融资，通过发行非金融企业债务融资工具、企业债券、公司债券等方式开展债权融资。（责任单位：市科技局、市地方金融监管局、市财政局）

（八）增强超算安全保障能力。

18. 强化超算中心平台安全防护能力建设。监督指导国家超算济南中心加强网络安全保障体系建设，推动网络安全风险监测预警能力建设，加强网络安全威胁信息共享，推动政府、行业、企业间的超级计算网络安全信息共享和协同联动。（责任单位：市委网信办、市委机要保密局、市公安局、市国家安全局、市大数据局、市工业和信息化局）

19. 加强超算领域重要数据和个人信息保护。积极落实数据安全和用户个人信息保护等政策规定，针对超算产业技术及产品特点，指导企业规范对用户个人信息的收集、存储、使用和销毁等行为，提升企业对用户个人信息的保护水平。（责任单位：市委网信办、市委机要保密局、

市公安局、市国家安全局、市大数据局)

(九) 推动超算产业“济南名城”建设。

20. 打造超算特色品牌。持续主办“算博会”等具有国际知名度的超算学术及产业大会，打造自有会议品牌，提升城市影响力。持续发掘、包装、提升超算国产自主可控特色资源，引导主流媒体开展品牌宣传活动。加大走出去力度，组织企业参加国内外（尤其是“一带一路”沿线国家）具有较大影响力的行业高端展会活动。（责任单位：市科技局、市工业和信息化局、市贸促会）

21. 建设高品质超算科普教育基地。塑造国产超算文化品牌，建设超算博物馆、展示中心、科普基地等，弘扬创新创业文化，建成对外宣传普及高性能计算机知识的科普教育课堂，提升在全球超算领域的知名度和美誉度。（责任单位：市科协、市科技局、市教育局）

22. 构筑开放共享的超算生态。推进全链条超算生态建设，汇集全球高端创新创业资源，力争在超算理论和模型、人工智能核心算法、超算基础软件国产化替代等方面取得突破。打造超算应用开放社区，努力构建超级计算技术与应用的创新生态。加快高端品牌创建、高值产业培育，实现超算领域与国民经济深度融合。（责任单位：市科技局）

五、保障措施

(一) 加强组织领导。建立市级统筹、联动推进、运作高效的市超算产业发展工作领导小组，统筹协调超算产

业发展工作。市科技部门要遵循超算产业升级的内在规律，准确把握产业发展阶段特征，结合我市优势和特色，科学做好超算产业规划编制工作，合理安排阶段性目标任务，统筹我市超算产业协调发展。（责任单位：市科技局、市工业和信息化局、市发展改革委、市财政局、市大数据局）

（二）强化政策支持。在“超算+”领域大力推进政策创新，探索建立支持超级计算原始创新的体制机制，形成适应超算发展的政策框架和法规标准体系，持续支持超算上下游产业和周边重大项目部署实施，推动超算在重点领域试点示范。（责任单位：市科技局、市工业和信息化局、市财政局）

（三）抓好招商引资。开展产业链招商，加快引进一批超算产业重大项目落地。做好超算重点项目建设和储备工作，建立重点项目建设管理长效机制，促进超算产业持续健康发展。积极推进已签约项目落地工作，规范实施流程，加快实施进度。（责任单位：市投资促进局、市发展改革委、市科技局、市工业和信息化局）

济南市人民政府

2019年12月27日

济南市人民政府
关于印发济南国家新一代人工智能创新
发展试验区建设若干政策的通知

济政字〔2020〕39号

各区县人民政府，市政府各部门（单位）：

现将《济南国家新一代人工智能创新发展试验区建设若干政策》印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

济南市人民政府
2020年6月17日

济南国家新一代人工智能创新发展试验区 建设若干政策

为深入实施济南国家新一代人工智能创新发展试验区建设方案，加快推进新一代人工智能发展，培育省会经济发展新动能，打造国内一流的区域人工智能科创高地，制定若干政策如下。

一、激发多元主体创新活力

1. 支持人工智能重点领域基础前沿研究和关键核心技术研发。支持我市各类研发机构、企业等在类脑智能、智能传感器、人工智能芯片等基础前沿和智能图像识别与理解、自然人机交互、边缘计算等关键核心技术领域开展科研攻关。（责任单位：市科技局）

2. 支持建设人工智能领域研发平台。鼓励人工智能企业加大研发投入。对成功创建为国家级、省级技术创新中心、产业创新中心、重点实验室（含国家重点实验室在我市设立的分实验室）、企业技术中心、工程研究中心及人工智能开放创新平台的我市人工智能研发机构，分别给予最高500万元（国家级）、100万元（省级）支持；对获批认定为国家人工智能相关“世界一流学科”和省“一流学科”的驻济高校分别给予每个学科500万元（国家）、200万元（省）资金支持。积极引进国内外人工智能相关

领域企业、科研院所、高校在我市落地设置人工智能研究院等新型研发机构,开展人工智能基础前沿研究和关键核心技术研发,落地备案后,经绩效评估,给予一定的财政资金后补助。支持人工智能企业加大研发投入,符合条件的,享受省、市、区三级研发费用补助和加计扣除等相关优惠政策。鼓励引导租用国家超级计算济南中心服务器用于人工智能关键技术研发的我市企业,按照“政府主导、市场参与”的原则,加强数据、算法、算力的开源、开放、共享,并可参照山东省创新券使用管理办法、济南市中小微企业创新券实施管理办法、济南市大型仪器共享券实施细则有关规定给予补助,单个企业年度最高补助 50 万元。

(责任单位:市科技局、市发展改革委、市工业和信息化局)

3. 支持创新应用和应用场景开放。实施人工智能场景应用“揭榜挂帅”工程,对开展工业互联网平台、智能装备、智能机器人、智慧农业、智能交通、智能物流、智能安防、智能医养、智慧家庭、智能政务服务、智慧餐饮、AI 教育等人工智能重点应用场景建设的牵头企业,按照应用场景实际研发投入或场景建设项目总投入的 30%提供财政补助(最高补助金额 200 万元),对入选科技部认定的国家级人工智能应用场景的牵头企业给予最高 300 万元资金补助。(责任单位:市科技局)

4. 鼓励各类机构承接大科学计划和大科学工程。对牵

头承担或参与实施人工智能相关领域国际大科学计划和大科学工程的机构，按照国家拨付经费的 30%给予财政资金配套支持。对牵头承担或参与实施人工智能相关领域国家科技重大专项、国家重点研发计划和省、厅、市会商项目的单位，按照国家拨付经费或省拨付经费实际到账额的 15%对承担单位给予经费补助，单个项目补助金额不超过 1000 万元。（责任单位：市科技局、市发展改革委）

二、优化人工智能创新空间布局

5. 支持打造“人工智能岛”和人工智能创新产业集聚区。在齐鲁科创大走廊规划建设“AI 岛”，搭建统一的济南市人工智能创新发展对外展示与宣传平台，打造人工智能技术科创高地。依托济南高新区、济南新旧动能转换先行区，建设人工智能产业集聚区；实施“现代优势产业集群+人工智能”行动计划，支持各具特色的人工智能产业园区建设。（责任单位：市科技局、市工业和信息化局、济南高新区管委会、济南新旧动能转换先行区管委会）

6. 加强人工智能企业的引进培育和产品推广应用。积极承接北京、上海、深圳等发达城市的人工智能产业转移落地，对实际转移落地在我市人工智能创新产业集聚区的项目，符合条件的，根据项目投入额度择优给予一定补助。积极促进我市人工智能企业与其他领域企业开展交流合作，鼓励其他领域企业根据自身需求购买人工智能产品或使用人工智能技术与服务，符合条件的人工智能产品可参

照有关规定享受省、市首购首用政策。大力宣传、推广我市企业人工智能产品,鼓励支持我市企业积极开展国际技术合作,开拓国际市场。(责任单位:市工业和信息化局、市发展改革委、市科技局、市投资促进局)

三、强化人工智能基础设施与创新平台建设

7. 支持建设、引进人工智能重大科技创新平台、创新基地等基础设施。支持建设超级计算与人工智能开源开放平台,打造集研发、算力、军民融合等于一体的超算产业生态,搭建集数据、算法、算力于一体的开源、开放、共享的人工智能开放社区;支持建设人工智能大科学平台与重大科技基础设施,搭建集数据、算法、算力、应用场景于一体的人工智能研发中心,凸显重大科技基础设施对于研发资源的优势聚集效应;支持建设人工智能开放创新平台,为全球企业、高校、科研机构和个人开发者提供服务;支持建设人工智能应用创新平台,实现特定应用场景认知计算和云服务能力持续提升;支持建设人工智能研发服务支撑平台,整合国内外人工智能人力资源、技术资源、产业链资源和金融资源,促进我市本地人工智能企业协同创新;支持建设人工智能海外合作平台,推动境外与境内企业良性互动。对牵头建设、引进的各类国家级人工智能科技创新平台,按相关政策予以资金扶持。支持打造人工智能创新创业共同体,对省级创新创业共同体按照省拨经费的15%给予市级财政资金配套支持。(责任单位:市科

技局、市工业和信息化局、市发展改革委)

四、培养聚集人工智能创新创业人才

8. 鼓励驻济高校院所开设人工智能相关专业、培养相关人才。对培养合格且在我市就业的人才，按照我市现行人才政策发放购房补贴、租赁住房补贴和购房安居补贴；对培养（培训）各类人工智能领域职业人才的单位，按照培养（培训）合格且在我市就业的人数，以每人 1000 元标准给予补贴，每个单位每年最高补贴 100 万元。引进落地的人工智能领域诺奖团队、院士团队及人工智能领域人才，可享受我市相应的人才政策。（责任单位：市委组织部、市人力资源社会保障局、市科技局）

五、加大对人工智能企业的金融支持力度

9. 提升人工智能金融服务能力与水平。充分发挥天使基金、创投基金、产业基金、银行、证券等各类金融资本的引导作用，鼓励社会资本对人工智能及相关领域加大投资。鼓励各类工业园区、众创空间和孵化器设立人工智能及相关领域天使基金、种子基金，引导投资机构重点支持人工智能领域的小微企业，对创业投资机构设立的针对年销售收入不超过 2000 万元的人工智能领域初创期科技型中小企业的投资项目，给予不超过实际投资额 5% 的风险补助，单个项目最高不超过 50 万元，每家创业投资机构年度累计补助额度最高不超过 100 万元。对获得创业投资机构投资的年销售收入不超过 2000 万元的人工智能领域

初创期科技型中小企业，按照不超过所获投资额 10%的比例给予最高 100 万元投资后扶持，用于资助企业高新技术产品产业化费用支出。（责任单位：市财政局、市科技局、市工业和信息化局、市地方金融监管局、人民银行济南分行营管部）

10. 帮扶人工智能中小微企业使用银行贷款。年单笔贷款额不低于 50 万元（含 50 万元），且不超过 1000 万元（含 1000 万元）的流动资金贷款，可按年度实际支付利息和担保费用的 40%申请融资费用补贴（其中人工智能小微企业可按年度实际融资费用的 50%申请财政补助），每个企业年补贴额最高 30 万元（其中担保费补贴额最高 5 万元）。（责任单位：市财政局、市科技局、市地方金融监管局、人民银行济南分行营管部）

11. 支持我市人工智能企业上市和按需实施并购重组。支持人工智能及相关企业在多层次资本市场上市、挂牌。对人工智能领域拟上市企业，根据上市工作实施进程，分阶段按现行政策给予扶持补助。新迁入我市的企业 3 年内成功上市的，除享受企业上市各项补助外，另补助 100 万元。对在新三板挂牌的企业，按照实施进程分阶段给予扶持补助。对发行公司债券、企业债券的，按实际融资额的 2%给予补助，每家企业每年补助额最高 100 万元。对各区县在推进企业上市挂牌过程中组织的各类重大活动，参照实际发生费用数额给予适当补助，每区县每年最

高补助 10 万元。鼓励我市国资企业以参与定增、股权转让、表决权委托等方式积极参与上市公司在人工智能领域内的并购重组。（责任单位：市地方金融监管局、市财政局）

六、鼓励开展负责任的人工智能创新发展研究

12. 开展人工智能治理专项研究。依托人工智能产业联盟或行业协会等机构，成立由人工智能专家、立法主体代表、科技行政主体代表、保密机关代表、相关企业代表等联合组成的济南市人工智能治理委员会，为我市开展负责任的人工智能创新发展研究提供专家咨询。开展人工智能治理研究，聚焦人工智能技术发展与应用所带来的法律问题、伦理风险以及监管问题等，探索人工智能治理模式，总结人工智能治理经验，并定期发布人工智能治理研究报告。对牵头单位给予一定的资金支持。（责任单位：市科技局）

13. 支持举办各类活动。围绕新一代人工智能创新发展的重要意义、战略布局、技术前沿、产业发展、未来前景等，在党政部门、科研院所、科技企业、社会公众等全社会范围开展广泛的学习和宣传活动。支持举办超级计算、量子计算、智能装备、智能医养等领域的学术会议、产业论坛、创新创业赛事等各类高端国际国内交流合作活动。（责任单位：市科技局）

七、附则

14. 符合本意见奖补和政策支持条件的企业，同时符合我市其他奖补和支持政策的，按照同一事项不重复享受政策的原则，由企业自愿选择申报。各项补助配套资金具体管理办法另行制定。

本政策自印发之日起施行，有效期至 2023 年 6 月 16 日。原有相关政策条款与本政策不一致的，按照本政策执行。

关于印发《济南市促进科技服务业发展的实施意见》的通知

济科发〔2020〕10号

各区县科技局、济南高新区科经局、莱芜高新区企业服务中心，市直有关部门：

为进一步贯彻落实《济南市科技服务业发展规划（2020—2022年）》，现将《济南市促进科技服务业发展的实施意见》印发给你们，请遵照执行。

济南市科学技术局

2020年3月30日

济南市促进科技服务业发展的实施意见

为进一步贯彻落实《济南市科技服务业发展规划（2020-2022年）》（济政字〔2019〕89号），加快推进科技服务业发展，发挥科技服务对科技创新和产业发展的支撑作用，促进科技与经济深度融合。现提出济南市促进科技服务业发展的实施意见。

一、总体要求

（一）总体思路。紧紧围绕全市科技服务业发展需求，以企业为主体、市场为导向，以建设一批新型研发机构、孵化载体平台，提升科技服务创新能力，引进一批高端化、专业化科技服务主体，丰富一批平台化、数字化科技服务新业态为抓手，创新服务模式，优化空间布局，加快构建服务机构健全、产业链条完整、组织形式新颖、投入渠道多元化、区域特色突出的科技服务体系，促进科技服务业向专业化、网络化、规模化、国际化方向发展，打造济南科技服务业品牌。

（二）发展目标。到2022年，全市科技服务业主营业务收入达到3500亿元，全社会R&D经费占比达到2.90%，万人有效发明专利达到34件，技术合同成交额达到400亿元，打造结构优化、支撑有力、创新引领的科技服务体系，推动一批带动作用强的科技服务业龙头企业、

新型研发机构和科技服务机构，形成具有特色影响力的科技服务产业集群。

二、主要任务与措施

（一）深化发展研究开发服务。加快推进重大创新平台和新型研发机构建设。重点推进中国科学院济南科创城、中国科学院未来技术创新研究院、中国科学院电工研究所先进电磁驱动技术研究院等一批重大科技基础设施建设，形成中科院系资源集聚；以山东产业技术研究院为引领，打造山东高等技术研究院、中科院计算所泛在智能研究院、北京理工大学前沿技术研究院、军民融合先进技术研究院等一批新型研发机构，形成“1+10+N”新型研发机构体系；积极推进信息安全、医养健康山东省实验室建设，开展前瞻性基础研究和应用基础研究。

支持高水平研发机构建设。对我市十大千亿产业新获批国家级重点（工程）实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心、工业设计中心、制造业创新中心、产业创新中心等研发机构的企业，给予最高 500 万元扶持；新获批省级研发机构的企业，给予最高 100 万元扶持；新获批市级研发机构的企业，给予最高 50 万元扶持。

支持企业持续加大研发费用投入。对销售收入 2 亿元以上企业，按其较上年度新增享受研发费用加计扣除费用部分的 10%给予补助；对年销售收入 2 亿元（含）以下企业，按其当年享受研发费用加计扣除费用总额的 10%给予

补助；单个企业年度最高补助 1000 万元。

支持市级临床医学研究中心建设。对首次认定的市级临床医学研究中心，给予最高 100 万元补助；市级临床医学研究中心晋升为省级临床医学研究中心，给予最高 100 万元补助。

（责任单位：市科技局、市发改委、市工业和信息化局）

（二）加快发展技术转移转化服务。持续推进国家科技成果转移转化示范区建设，围绕产业技术创新需求，以科技成果转移转化新模式、新路径、新机制为导向，打造一批技术成果交易机构，提升技术转移服务能力。培育一批通业务、精技术、懂市场、善经营、会管理、能创业的技术经纪人队伍，构建技术经纪人才培育体系。2022 年培育技术经纪人 1000 人。

加快推进驻济高校、科研院所科技成果产业化。以省市共建的山东省技术成果交易中心（济南）为核心，以科技成果评估鉴定服务、挂牌交易服务、知识产权服务、科技金融服务、园区落地服务、技术经纪业态培育服务为支撑，打造济南科技成果转化“1+6+N”平台，成为省级市场统领、区域联动、线上线下互补、公益服务支撑、市场主体运营全链条式服务体系。2022 年技术合同成交额达到 400 亿元。

鼓励高校、科研院所、企业开展技术转移转化活动。

经认定登记的技术开发合同、技术转让合同，按照年度技术合同成交额不超过 1.5% 给予补助，最高补助 80 万元；经认定登记的技术咨询合同、技术服务合同，按照年度技术合同成交额不超过 1% 给予补助，最高补助 50 万元。中小微企业购买高校、科研院所、企业科研成果或开展产学研合作项目，经技术合同认定登记后，按照年度技术合同成交额不超过 3% 给予补助，最高补助 100 万元。对新增国家级技术转移转化服务机构、山东省技术转移转化示范机构，一次性分别给予 100 万元、50 万元补助。

（责任单位：市科技局）

（三）强化发展知识产权服务。围绕济南创建国家知识产权强市和国家知识产权运营服务体系重点城市为目标，以提高知识产权服务水平为核心，加快推进中国（济南）知识产权保护中心建设，培育一批知识产权服务的骨干服务机构，开展咨询代理、许可贸易、信息服务、资产评估、维权诉讼等服务，全面提升济南知识产权创造、运用、保护、管理和服务的水平。对专利创造、专利运用、专利服务、专利保护、专利管理实施政策补助。2022 年全市万人有效发明专利达到 34 件。

（责任单位：市市场监管局）

（四）提升发展检验检测服务。加快推进济南高新区国家检验检测认证公共服务示范产业园建设，引进国内外知名检验检测企业、特色实验室及科研、检测技术、标准

制定等领域创新优势企业，实现检测设备、试验场地、检验技术等资源共享。依托国家级检测中心山东省药学科学院的优势，优化分析、测试、检验、标准等全链条服务。

支持济南市中小微企业、创新创业团队和创客在科技创新过程中购买其需要的检验检测及计算服务。依托山东省大型科学仪器设备协作公用网平台和济南市中小微企业创新券管理平台，发挥科技创新券作用。通过市平台向本市或外省、市服务机构购买服务的，给予所支付服务费最高 40%的市级资金补助；通过山东省大型科学仪器设备协作公用网平台购买服务并已获得省创新券补助的，直接获得所支付服务费 40%的市级资金补助。

（责任单位：市科技局、市市场监管局、济南高新区管委会）

（五）优化发展创业孵化服务。推动科技企业孵化器、众创空间专业化、差异化、多元化发展，逐步形成大型国企产业链延展型、民营企业业务拓展型、高端平台支持型、社会资本产业集聚型、政府资源扶持型、国际化运营型孵化模式等多类型双创孵化载体发展模式。发挥济南科技企业孵化器发展联盟和济南众创空间发展联盟的作用，面向科技孵化器、众创空间提供科技中介、信息交流、人才培养、资源整合等全方位服务。

支持科技企业孵化载体建设。加快推进科技企业孵化器和众创空间高质量发展，发挥其招引、孵化科技型小微

企业主阵地作用。对新认定的市级科技企业孵化器给予每家最高 50 万元建设经费资助。对新认定为国家级孵化器且属于《济南市十大千亿产业振兴计划》中所列我市十大产业领域的，给予最高 500 万元建设经费资助；对新认定为国家级孵化器但不属于我市十大产业领域的，给予最高 100 万元建设经费资助。对新备案的市级、国家级众创空间按实际投入额的 50% 分别给予每家最高 50 万元、100 万元建设经费资助。

支持济南海外科技企业孵化器和海外科技企业研发机构建设。每家海外科技企业孵化器申报单位每年最高 200 万元补助；每家海外研发机构申报单位每年最高 50 万元补助。

（责任单位：市科技局）

（六）创新发展科技金融服务。发挥科技银行、科技担保、风险投资等科技金融机构和私募股权投资基金的作用，为科技型中小微企业提供各类金融服务；同时加快金融科技载体建设，引进金融科技类企业，支持金融科技企业做大做强。依托落位科技金融大厦的山东省科技金融服务中心，持续推广“评、保、贷、投、易”五位一体科技金融服务模式，形成集金融服务、成果转化、技术交易于一体的区域性科技金融服务中心。

发挥科技成果转化贷款风险补偿资金作用，引导金融资源服务创业企业、科技型中小微企业，解决企业融资难

融资贵问题。对科技合作银行开展科技金融风险补偿金贷款业务，省、市、银行风险共担，市科技金融风险补偿金贷款期限内，单户科技企业纳入风险补偿的年度贷款余额不超过 1000 万元。

（责任单位：市科技局、市地方金融监管局）

（七）统筹兼顾发展其他科技服务。围绕科技服务业发展需求，培育科技咨询、科学普及与服务、综合科技服务，建立健全科技服务业体系。发挥科技馆科学普及作用，开展公益性科普服务。

（责任单位：市科技局、市科协）

（八）加大科技服务企业梯度培育力度。建立科技服务业“创业—瞪羚—独角兽”梯度培育机制。开展科技服务业初创企业培育，实施初创企业培育计划，遴选成长空间大、发展潜力好的本地优质科技服务业创业企业进入初创企业培育库。开展科技服务业瞪羚企业培育，组织资本推介、项目展示、创业辅导等活动，增强瞪羚企业市场拓展力和影响力。开展科技服务业独角兽企业培育，组织人才招聘培训、企业经营管理、政策咨询等专业化技术服务活动。

（责任单位：市科技局、市工业和信息化局）

（九）大力引进培育高端科技人才。外引内培并重，培养本地科技人才，打造一支素质优良、结构合理、创新能力强、覆盖领域广的科技服务人才队伍，为科技服务业

发展提供智力支撑。依托山东产业技术研究院、山东中科院产业技术协同创新中心、山东中科先进技术研究院等新型研发机构引进高端科技服务人才、团队。深化实施泉城产业领军人才计划等各类重点人才工程，培养一批引领科技服务业高层次人才、团队，引导企业与驻济高校联合培养科技服务人才。强化“人才新政 30 条”的落实。

（责任单位：市科技局）

（十）大力培育、招引高端服务品牌。发挥济南科技服务业联盟作用，推动联盟内企业联合共建科技服务业关键、共性技术问题攻关。加强科技对外开放和科技招引，推动构建海外科技合作的欧美亚网状架构，引进集群海外高层次创新创业人才和重点产业紧缺人才，吸引国外技术先进技术、优秀科研成果来济转化，促进科技对外开放有效开展，打造国际合作服务品牌。引进一批亿元以上产业项目和高端人才团队，促进高端人才集聚和重大项目落地产业化。

（责任单位：市科技局）

三、保障机制

（一）健全工作机制。健全科技服务业发展协调推进机制，成立科技、发改、工信、财政、金融、市场监管、区县科技部门组成的科技服务业工作专班，统筹协调解决科技服务业发展中的问题。

（二）强化政策支持。落实国家、省、市科技服务业

发展系列政策措施，统筹利用各级财政资金，加大对重大创新平台、新型研发机构、科技服务机构的支持力度。

（三）加强政策宣传。围绕国家、省、市鼓励支持科技服务业发展的政策措施，宣传具有代表性的科技服务机构，营造有利于科技服务业发展的良好氛围。

济南市人民政府印发关于加快驻济高校 科技成果转化深化市校融合发展战略 的若干政策措施的通知

济政发〔2021〕15号

各区县人民政府，市政府各部门（单位）：

现将《关于加快驻济高校科技成果转化深化市校融合发展战略的若干政策措施》印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

济南市人民政府

2021年10月10日

关于加快驻济高校科技成果转化深化市校 融合发展战略的若干政策措施

为深入贯彻落实市委、市政府《关于贯彻落实强省会战略的实施意见》（济发〔2021〕3号）精神，进一步用好用活驻济高校创新资源，推进科技成果转化落地，深化市校融合发展，加快推动科创济南建设，结合我市实际，制定如下政策措施。

一、支持驻济高校提升核心竞争力和综合实力

（一）支持山东大学建设“世界一流大学”。加快推进山东大学龙山校区（创新港）、山东大学国际医学中心等重大项目建设。全面落实市校合作协议，推进校地校企共建以成果转化和产业技术研发为目标的新型研究机构，打造“山大系”品牌。（责任单位：市教育局、市科技局）

（二）支持驻济省属高校建设“高水平大学”“高水平学科”（以下简称“双高”）。结合我市产业发展需求，对入选省“双高”建设名单的本科院校，在市校融合发展战略工程项目安排上予以倾斜。对驻济省属高校建设的符合我市新旧动能转换、自由贸易试验区建设、黄河流域生态保护和高质量发展等重大发展战略需求的项目，给予一定资金支持。其中，入选省“高水平大学”建设单位的高校，每年可获得最高500万元项目资金支持；入选中国特

色“双高计划”（中国特色高水平高职学校和高水平专业建设计划）的高职院校，每年可获得最高 200 万元项目资金支持。定期研究解决高校高水平大学建设发展中的突出问题。（责任单位：市教育局）

（三）完善市校合作共建工作机制。建立省市共建协议、市校合作协议及重大市校合作项目跟进督查机制，明确责任分工和完成时限，切实推进协议落实。加快将在我市设立独立法人的国内外知名高校研究院、创新中心纳入市校融合发展战略工程，强化与山东科技大学济南校区、青岛科技大学济南校区（山东省化工研究院）间的校地合作。（责任单位：市教育局）

二、支持契合“五个济南”发展规划的学科专业建设

（四）大力建设产业急需特色专业。支持驻济高校加快构建服务我市重点产业、战略新兴产业、高端前沿产业的专业体系，积极拓展量子科技、区块链、空天信息、人工晶体材料、生物材料、基因编辑等前沿产业紧缺专业。支持驻济高校围绕我市产业发展需求调整专业设置，每个新审批专业可获得最高 200 万元补助。（责任单位：市教育局）

（五）支持高校面向产业需求举办特色学院。支持驻济高校结合我市产业发展需要，依托国家级一流专业、中国特色高水平高职专业，以校企联合、校园联合等合作办学模式共建现代产业学院或特色学院，根据办学效益评估

情况，每个学院可获得最高 500 万元补助。（责任单位：市教育局）

（六）加强省属与市属院校之间的合作。支持驻济省属本科高校与市属中高职院校开展整体共建、联合科研攻关、专业共建、干部交流挂职、教师访学等合作。对驻济本科高校依托国家级一流本科专业与市内中职学校开展的“3+4”中职本科对口贯通分段培养专业项目，以及和市属高职学校开展的“3+2”高职本科对口分段培养专业项目，单个专业在校生达到 100 人的，驻济高校、市属学校每年可分别获得 50 万元、20 万元补助。支持驻济高校国家级和省级一流专业结合我市产业发展人才需求，对济南生源走读生招生计划予以倾斜，每年由市财政视情给予一定补助。（责任单位：市教育局）

三、支持驻济高校建设高水平研发与产业平台

（七）支持高校建设国家级和省级科技创新基地。新认定的国家重点实验室、国家工程研究中心、国家技术创新中心、国家临床医学研究中心、国家科技资源共享服务平台等国家级科技创新基地，可获得最高 500 万元补助；新认定的省级科技创新基地，可获得最高 200 万元资金补助。（责任单位：市科技局）

（八）支持高校组建或共建各类产业创新载体。支持驻济高校新独立建设或与我市各区（园区）以及企业联合共建产业技术研究院、产业科技园、协同创新中心等平台

载体，根据投资规模、技术水平和研发成果产业化落地等情况，可获得最高 100 万元后补助支持。对区县布局引进高校建设的重大科技创新平台和产业化项目等，可由市、区县按照一定比例给予支持。（责任单位：市科技局、市教育局）

（九）加快推进大学科技园、孵化器和众创空间建设。支持驻济高校建设大学科技园，新获批（认定）的国家级大学科技园可获得最高 300 万元补助；强化对大学科技园创新孵化的绩效评估，经认定或备案的我市大学科技园内的科技企业孵化器和众创空间每成功培育一家高新技术企业，可按现有政策获得 10 万元奖励。经认定（备案）的高校市级科技企业孵化器和众创空间，根据绩效评价结果，可获得最高 50 万元补助。在我市落户并实际运行的国内外知名高校大学科技园，可按落地协议获得一定资金支持。（责任单位：市科技局、市教育局）

四、加快校地创新资源共享和成果转移转化

（十）支持驻济高校共享仪器设备和共建实验平台。鼓励驻济高校与具备资质的第三方服务机构开展合作，将现有科研仪器设备面向我市产业园区和企业开放共享，根据服务企业的成效，经绩效评估后，每年可获得最高 100 万元仪器设备运行经费补贴。鼓励高校围绕产业链布局创新链，在省级以上产业园区建设实验平台，集中使用管理大型仪器设备（30 万元以上）和中试设备，其中，新购

置设备的，可获得不超过设备原价值 40%（大型仪器设备）、30%（中试设备）的一次性补贴；使用现有设备的，可获得不超过设备净值 40%（大型仪器设备）、30%（中试设备）的一次性补贴；每所高校获得补贴不超过 1000 万元。（责任单位：市科技局）

（十一）支持高校与企业联合开展技术研发。探索采用“揭榜制”方式，支持驻济高校与企业在新一代信息技术、集成电路、新材料、高端装备、生物医药等领域联合开展关键技术研发，解决制约产业发展的重大技术难题，承担我市经济社会发展相关任务。（责任单位：市科技局、市教育局）

（十二）支持高校建设科技成果转移转化平台，鼓励中小微企业购买高校科技成果。驻济高校新建设的国家级技术转移转化服务机构、省级技术转移转化示范机构，可分别获得最高 100 万元、50 万元补助。打造济南科技成果转化服务体系，高校因通过技术成果交易平台挂牌交易产生的技术成果评估费用以及技术经纪人资格培训费用，可获得全额补助。支持中小微企业购买高校科技成果，经技术合同认定登记后，企业可获得不超过年度技术合同成交额 3% 的补助，最高补助 100 万元。（责任单位：市科技局）

（十三）支持高校拓宽融资渠道。对驻济高校建设的具有重大产业化前景的科技项目，优先推荐至市股权投资

平台，并采用市场化方式给予股权投资支持。支持具备条件的高校与市级投资平台共建校地科技成果转化基金，专门用于支持高校在我市落地产业化的成果项目。（责任单位：市科技局）

五、支持驻济高校面向“五个济南”开展人才引育体系建设

（十四）支持驻济高校搭建国际化人才培养平台。新获批的驻济高校本科层次以上中外合作办学项目，根据实际招生规模，每个项目可获得最高 200 万元运行经费补助。驻济高校获批的非独立法人中外合作办学机构，根据合作方高校世界排名情况和实际办学规模，每个机构可获得最高 3000 万元一次性运行经费补助。驻济高校与世界知名大学、国内“双一流”高校联合举办的特色学院、二级学院以及联合实验室等机构，经绩效评估后，可获得最高 1000 万元一次性运行经费补助。世界知名高校在我市举办的契合我市产业发展需求的高层次人才培养基地、创新中心、海外教育中心，经绩效评估后，可获得最高 200 万元运行经费补助。大力引进国外名校来济创办中外合作独立法人大学。（责任单位：市教育局）

（十五）加强高层次产业急需人才培养。支持驻济高校扩大研究生培养规模，自主或联合培养与我市产业发展联系紧密的硕士以上学历人才，培养高校可按硕士 3000 元/生、博士 5000 元/生获得一次性奖励。加大驻济高校

“留才奖”实施力度，驻济高校毕业生留济就业创业率(以上年度毕业生留济就业创业率为基础)每增加 1 个百分点，高校可获得 20 万元奖励；增加 5 个、10 个百分点以上，高校可分别获得 100 万元、200 万元的一次性奖励。
(责任单位：市教育局)

(十六)支持校地合作引进高层次人才，开展国际国内科技交流合作。发挥市人才政策激励效应，推广济南大学“校企合作提需求+高校院所出编制+企业出资金+政府给支持”的典型做法，支持校地合作引进一批与我市产业需求紧密结合的高端人才及团队，经专家评审后可纳入高校创新团队支持计划，并获得最高 200 万元补助。支持驻济高校深度参与国际科研交流与合作，实施高端人才引进计划，其中引入我市并实现产业化落地的科研项目可获得最高 300 万元补助。强化“驻济高校校友总会联盟”桥梁纽带作用，深化“高校优秀校友泉城行”活动，做好校友项目承接落地和服务保障工作。(责任单位：市科技局、市教育局)

(十七)支持高校自主培养创新团队和设立科研带头人工作室，加强新型智库建设。支持驻济高校结合我市产业发展实际需求，新组建若干创新团队，经评审认定后，每年可获得最高 50 万元项目补助，用于创新团队开展研发和成果转化等活动，扶持期为 3 年。支持驻济高校设立科研带头人工作室用于培养杰出人才，符合条件的，可获

得最高 50 万元项目补助。支持驻济高校建设人文社会科学研究协同创新中心，培育哲学社会科学领域的“济南学派”。支持驻济高校围绕重大国家战略和“五个济南”建设开展重大课题研究。（责任单位：市科技局、市教育局）

（十八）支持高校科研人员在济创业或到我市企业兼职开展科技成果转化。支持驻济高校科技人员和高校学生到各类科技园区创办、领办科技型企业，或推动职务发明成果转移转化，以单位资产、资金创办的科技型企业，经评审后，可获得最高 30 万元后补助资金支持。与我市企业签订聘用协议的科技人员和高校学生，符合条件的，可申报泉城系列重点人才工程，经评审入选后，享受相应人才待遇。（责任单位：市科技局、市教育局）

六、创新驻济高校融入济南发展的政策供给

（十九）实施高校驻地环境设施提升行动。开展高校集聚区建设提升行动，帮助高校解决历史遗留问题。根据高校实际需要，推动社会公共服务设施（场所）面向驻济高校有序免费开放。结合城市发展规划，统筹驻济高校建设规划，切实保障高校发展。（责任单位：市教育局）

（二十）强化支持高校发展的经费保障。市财政每年统筹安排 2 亿元专项资金，用于支持驻济高校高质量发展。规范高校科技成果转化、市校融合发展战略项目申报办法，建立项目受理、评估、绩效、监管等制度。开展驻济高校服务“五个济南”贡献度第三方评价，建立以绩效

与贡献为导向的政府支持高校高质量发展长效机制。（责任单位：市教育局、市科技局）

本政策措施中的驻济高校是指驻地在济南市，纳入高等院校管理且具有全日制在校生招生资格的普通本科高校、高等职业院校、高等专科学校、独立学院、高校分校、研究生培养机构、成人高校、技师学院等办学机构。对于符合以上支持条件的科研院所可参照执行。对于尚在协议期内的新型研发机构，待协议期届满后参照执行。对符合本政策措施，同时又符合其他政策的，按照就高不重复原则执行。

本政策措施自 2021 年 10 月 15 日起施行，有效期至 2024 年 10 月 14 日，由市教育局、市科技局依据各自职能分别牵头实施。

关于印发《济南市加快技术转移转化 若干措施》的通知

济科发〔2021〕27号

各有关单位：

现将《济南市加快技术转移转化若干措施》印发你们，
请遵照执行。

济南市科学技术局 济南市财政局

2021年4月27日

济南市加快技术转移转化若干措施

为贯彻落实山东省科技厅、山东省财政厅关于印发《山东省支持培育技术转移服务机构补助资金管理办法》（鲁科字〔2019〕54号），加快技术转移服务体系建设，推进科技成果转化和产业化，结合济南市实际，制定本措施。

第一条 技术合同是当事人就技术开发、转让、许可、咨询或者服务订立的确立相互之间权利和义务的合同。

技术开发合同是当事人之间就新技术、新产品、新工艺、新品种或者新材料及其系统的研究开发所订立的合同，包括委托开发合同和合作开发合同。

技术转让合同是合法拥有技术的权利人，将现有特定的专利、专利申请、技术秘密的相关权利让与他人所订立的合同，包括专利权转让、专利申请权转让、技术秘密转让等合同。

技术许可合同是合法拥有技术的权利人，将现有特定的专利、技术秘密的相关权利许可他人实施、使用所订立的合同，包括专利实施许可、技术秘密使用许可等合同。

技术咨询合同是当事人一方以技术知识为对方就特定技术项目提供可行性论证、技术预测、专题技术调查、分析评价报告等所订立的合同。

技术服务合同是当事人一方以技术知识为对方解决特定技术问题所订立的合同,不包括承揽合同和建设工程合同。

第二条 技术转移转化服务机构是济南市行政区域内注册,以促进科技成果转化为目的,为促成他人技术交易而从事的居间、经纪或代理活动并取得合理佣金,依法成立的独立法人机构或高校、科研院所内设机构。

第三条 技术转移输出方、技术转移吸纳方、技术转移转化服务机构、技术合同登记机构四类主体补助,按照就高原则,不重复支持。财政资金购买的技术,不享受政策补助。

第四条 技术转移输出方补助。鼓励高校、科研院所、企业开展技术转移转化活动。经认定登记的技术开发合同、技术转让合同、技术许可合同,按照年度技术合同成交额不超过 1.5%给予补助,最高不超过 80 万元;经认定登记的技术咨询合同、技术服务合同,按照年度技术合同成交额不超过 1%给予补助,最高不超过 50 万元。同一项目多次转让,仅就增值部分给予补助。同一项技术转移活动仅补助一次。

第五条 技术转移吸纳方补助。中小微企业购买高校、科研院所、企业科研成果或开展产学研合作项目,经技术合同认定登记后,按照年度技术合同成交额不超过 3%给予补助,最高不超过 100 万元。

第六条 技术转移转化服务机构补助。鼓励技术转移转化服务机构开展技术转移转化活动。促成科技成果在市内转化且年度技术合同成交额 300 万元以上，按照年度技术合同成交额 1.5% 给予补助，最高不超过 50 万元。

第七条 技术合同登记机构补助。山东省科学技术厅认定的技术合同登记机构，年度登记技术合同成交额 10 亿元（含）以上，按照登记的技术合同成交额 0.1% 给予补助，最高不超过 30 万元。

第八条 新增国家级技术转移转化服务机构，一次性给予 100 万元补助。首次认定为山东省技术转移转化示范机构，依据山东省科学技术厅考核结果，考核优秀的一次性给予 50 万元补助。

第九条 加快技术经纪人队伍建设。培育一支通业务、精技术、懂市场、能创业的技术经纪人队伍，为高校、科研院所、企业提供科技经纪、成果转化服务。依托山东省技术成果交易中心（济南）平台，在该平台上挂牌交易的技术成果评估费、技术经纪人资格培训费给予补助。

第十条 济南市技术转移转化服务机构实行备案制，应具备以下条件：

（一）独立法人机构在济南市行政区域内注册且从事技术交易服务活动；高校、科研院所内设机构具有开展技术转移转化的能力；

（二）独立法人机构上年度技术转移转化中介服务收

入不低于 10 万元，促成技术合同成交额不低于 300 万元；高校、科研院所内设机构上年度促成技术合同成交额不低于 300 万元，促成 3 项以上科技成果转移转化；

（三）信誉良好。

第十一条 申请济南市技术转移转化服务机构备案提交材料（PDF 电子版）：

（一）济南市技术转移转化服务机构备案申请表；

（二）机构法人证书或内设机构批准文件、营业执照副本；

（三）山东省技术合同认定登记证明。

第十二条 国家级技术转移转化服务机构和山东省技术转移转化服务机构视同备案为济南市技术转移转化服务机构。

第十三条 济南市科学技术局负责技术转移转化服务体系建设的统筹协调，编制专项资金年度计划、提出资金安排建议、组织申报、复核工作，对专项资金预算执行情况及政策实施效果开展绩效自评。济南市财政局负责统筹安排专项资金并拨付。必要时组织第三方机构独立开展绩效评估，结果作为预算安排的重要参考依据。

第十四条 补助资金适用于高校、科研院所、企业、技术转移转化服务机构、技术合同登记机构，主要用于开展技术转移和科技成果转化建设、业务培训、举办科技成果推介会等活动。

第十五条 加强补助资金的使用管理,自觉接受相关部门监督检查,严格执行财务制度和会计核算办法。补助资金管理实行责任追究机制,对弄虚作假、截留、挪用、骗取补助资金等行为,按照《中华人民共和国预算法》和《财政违法行为处罚处分条例》等规定处理。

第十六条 资金补助按年度实施。申报主体根据申报通知提出申请,区县科技部门初审,济南科技创新促进中心、济南市科学技术局审核、专家评审,公示无异议后予以补助。

第十七条 自 2021 年 4 月 27 日起施行,有效期至 2024 年 4 月 26 日。

关于印发《济南科技成果转化平台服务驻济高校、科研院所行动实施方案》的通知

济科发〔2020〕26号

各区县科技局、济南高新区科经局、莱芜高新区科技创新局，各有关单位：

现将《济南科技成果转化平台服务驻济高校、科研院所行动实施方案》印发给你们，请遵照执行。

济南市科学技术局

2020年5月26日

济南科技成果转化平台服务驻济高校、 科研院所行动实施方案

为进一步贯彻落实市委、市政府关于印发《全市“重点工作攻坚年”重点任务实施方案》的通知精神，动员全市上下振奋精神、聚力攻坚，深入实施科技创新攻坚行动，全力推动重点工作任务落实落地。构建以企业为主体、市场为导向的科技创新体系，加快科技创新成果转化，打造济南科技成果转化平台，围绕产业技术需求开展科技成果转化活动，推动高校、科研院所高端资源与我市产业深度融合。现制定济南科技成果转化平台服务驻济高校、科研院所行动实施方案如下。

一、总体要求

（一）总体思路

济南科技成果转化平台以省市共建的山东省技术成果交易中心（济南）“1”为核心，以科技成果评估鉴定服务、挂牌交易服务、知识产权服务、科技金融服务、园区落地服务、技术经纪业态培育“6”服务为支撑，服务“N”家驻济高校、科研院所、新型研发机构、创新创业共同体，打造济南科技成果转化“1+6+N”平台服务体系，成为省级市场统领、区域行业联动、线上线下互补、公益服务支撑、市场主体运营为特色的全链条式服务体系，打

通高校、科研院所科技创新要素向企业集聚，科研成果向企业输出的科技成果转化通道。

（二）行动目标

到 2022 年，争创国家技术转移中心和国家技术转移人才培养基地，向全省乃至全国输出技术转移生态模式，形成一批可复制、可推广成功案例。与 50 家高校、科研院所、新型研发机构、创新创业共同体、科技园区签署服务协议，评估、挂牌科技成果 600 项，新培育技术经理人 1000 人，技术交易额达到 400 亿元。

二、主要任务

（一）聚资源，搭建先进科技成果聚集平台

聚集高校、科研院所、新型研发机构、创新创业共同体先进科技成果，实现科技成果供给方、需求方、资金方精准对接，构建科技成果转化线上线下服务链条。集聚成果、资金、人才、政策等科技要素，实现科技成果转化数据互联互通、资源共享共用。组织线上先导、线下联动的科技成果推介会、交易会、科技成果直通车等科技成果转化活动。

省技术成果交易中心（济南）为驻济高校、科研院所、新型研发机构、创新创业共同体提供科技成果公示、招商挂牌服务，利用线上 1000 万日活点击率平台，线下 1000 家专业技术经纪人团队推介科技成果，解决科技成果转化难题、职务成果转让风险问题。高校、科研院所持有的科

科技成果通过平台挂牌转让,实现职务成果技术规范转让,规避国有成果转化风险,避免国有资产流失。

引进北京中关村中技知识产权服务集团评估单元——知识产权全景评价系统,实时汇集全球专利、人才、产业等数据。以山东省国资委、山东省财政厅第三方评估机构库为基础,建立 300 家专业评估机构库。使用科技雷达服务系统为科技成果提供项目预评估服务,预评估后通过平台挂牌招商,征集企业需求,组织合作评估机构评估定价,为驻济高校、科研院所、新型研发机构、创新创业共同体提供规范、高效的科技成果评估服务。

依托千慧知识产权集团、山东齐鲁知识产权交易中心、济南市知识产权服务联盟等 30 家知识产权服务成员单位,提供知识产权申请、变更、备案、专利维护服务,并与挂牌交易相结合,实现全流程、一站式服务。

到 2022 年,评估、挂牌科技成果 600 项。

(二) 育队伍,培育壮大技术经理人队伍

组织开展需求性、针对性培训,举办科技成果转移转化培训,提高技术经理人综合服务水平,培育一批通业务、精技术、懂市场、善经营、会管理、能创业的技术经理人队伍,挖掘企业需求,促进成果转移转化,活跃技术市场。到 2022 年,新培育技术经理人 1000 人。

(三) 融资金,科技企业与金融资本融合发展

依托科技融资担保公司、创业投资公司、科技合作银

行等合作机构，定期推送驻济高校、科研院所先进科技成果，通过线上线下路演活动，架设高校、科研院所、金融机构、投资机构双向沟通通道。联合投资公司、担保机构、银行等金融机构为企业提供金融综合服务，建立科技资源与金融资源信息共享、互联互通服务机制。建立担保、保险、创投、基金等金融机构合作伙伴关系，提供商业贷款、担保、股权投资等“一站式”、“窗口化”服务。

（四）孵项目，初创企业孵化落户科技园区

联合科技金融大厦科技服务机构提供前端咨询服务，中端技术、资金、市场对接服务，后端产品推广服务，将创业企业“孵”出来。签署高校、科研院所、科技园区合作服务协议，吸引企业、科研院所落户科技园区，参与建设专业化、开放式的孵化器，入孵企业通过科技成果转化平台合作园区落地。实验室研究阶段的项目，引导投资转化方进入园区孵化器，中试熟化阶段的项目，引导进入企业加速器或直接落地产业科技园。

（五）重服务，成立科技成果转化服务团队

成立由知识产权服务机构、评估中介机构、交易机构、金融机构、创投机构、企业、科技园区组成的科技成果转化服务团队，负责平台“1+6+N”服务体系内科技成果筛选、评估、作价、项目落地等工作。

三、保障措施

（一）健全工作机制。建立市、区县科技部门、成果

交易中心、科技服务机构、金融服务机构科技成果转化工作推进机制，创新科技成果转移转化服务模式，共同推进科技成果转移转化。

（二）推进资源库建设。梳理科技成果信息、企业需求信息，推进企业、高校、科研院所、新型研发机构、创新创业共同体开展产学研合作，创新科技成果资源共享服务模式。

（三）强化政策宣传。加强对科技成果转移转化政策培训、宣讲、解读，营造有利于科技成果转化良好环境。